



امام رضا سلام الله و صلواته عليه:

ان بسم الله الرحمن الرحيم اقرب الى اسم الله الاعظم من سواد العين الى بياضها

بسم الله الرحمن الرحيم، به اسم اعظم خداوند

نزدیک‌تر از سیاهی چشم به سفیدی‌اش است. عیون اخبار الرضا ج ۱

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

مقدمه

حسینیه اندیشه

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمین صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سید مهدی موشح حجة الاسلام علی رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زیبایی نژاد
کارشناسان:	برادر محمد صادق حیدری مهندس حامد یزدانی برادر محمدرضا حسینی نیافر
تولید:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	یازدهم
تاریخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبیقی

حسینیہ اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

مقدمه

نظر به اینکه برنامه پنج ساله پنجم توسعه، دومین گام در راه تحقق اهداف سند چشم‌انداز بیست‌ساله کشور می‌باشد و در پایان آن باید نیمی از راه را برای دستیابی به کشوری توسعه‌یافته پیموده باشیم. در فرآیند تدوین سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه، اهداف و جهت‌گیری‌های زیر، مدنظر باشد:

۱. استقلال، آزادی و ارتقای عزت و سرافرازی ملت مسلمان و شریف ایران.
۲. دستیابی به الگوی توسعه عدالت‌محور و دانش‌بنیان.
۳. دستیابی به جامعه‌ای اخلاقی متکی بر ارزشهای اسلامی و انقلابی.
۴. تحقق رشد مستمر و پرشتاب اقتصادی، بهبود فضای کسب و کار و ارتقاء بهره‌وری.
۵. کاهش تصدی‌گری دولت و واگذاری امور به مردم و تقویت بخش‌های خصوصی و تعاونی و تحقق سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی.
۶. اصلاح روندهای اجرایی با هدف کاهش حجم دولت و تحول در بخش‌های مدیریتی و نظام اداری.
۷. تبدیل درآمدهای حاصل از نفت و گاز به منابع و سرمایه‌های زاینده اقتصادی و کاهش اتلاف منابع.

لذا **استدلال:** الگوی توسعه «عدالت‌محور» دارای تفاوت‌های جدی و عمیقی با الگوی توسعه «دانش‌بنیان» است و با «ترکیب انضمامی» نمی‌توان آثار عملی بر آن مترتب نمود. لذا با روشن نشدن آسیب‌های تئوریک این مهم و یا حداقل فهم قاعده‌مند از فرمایشات حضرت امام خمینی (ره) و مقام معظم رهبری و خصوصاً بیانات شفاف معظم‌له پیرامون الگوی اسلامی ایرانی و تعیین دهه چهارم انقلاب به عنوان دهه‌ی پیشرفت و عدالت به نحو توأمان، بسیار واضح است که در روح بندهای پیشنهادی مجمع تشخیص مصلحت، چیزی جز جریان یافتن الگوی توسعه دانش‌بنیان مشاهده نمی‌شود. لذا سیاست‌های پیشنهادی پنج ساله پنجم توسعه در «راستای مبانی نظری لایحه برنامه چهارم» دیده شده است، یعنی دستیابی به الگوی «توسعه عدالت‌محور» به صورتی طبیعی به عنوان یک شعار در این مقدمه تلقی شده است.

از این رو، برای پیمودن راه علمی لازم بوده است که چارچوبی برای فرمایشات مقام معظم رهبری تدوین و به آسیب‌شناسی مبانی نظری لایحه برنامه چهارم پرداخته می‌شد و سپس نتیجه این فعالیت با اهداف آرمان‌های چشم‌انداز بیست‌ساله تطبیق می‌گردید و اهداف چهارگانه تحقق سند چشم‌انداز در چهار برنامه پنج‌ساله بازنگری می‌گشت. از این رو، نیاز به مدل شامل برای کنترل روند تنظیم چشم‌اندازها، سیاست‌های کلان

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

و تدوین برنامه‌های پنج‌ساله امری ضروری، بسیار مهم و حیاتی است و غفلت از آن خسارات زیادی را به وسیله چالش‌ها و اصطکاک منابع نیروی انسانی و هدر رفتن منابع طبیعی به بار می‌آورد.

از طرف دیگر عدم تئوریزه شدن تمدن حقّه الهی که هدف غایی نظام جمهوری اسلامی است، مدل حاکم را به بن‌بست می‌کشاند و تدوین الگوهای مرحله‌ای نیز میسر نمی‌گردد و مطلوبیت‌های نظام مقدّس جمهوری اسلامی را که دستیابی به «جامعه‌ای اخلاقی متکی به ارزش‌های اسلامی» است، به حاشیه می‌برد و درازمدت به «استقلال، آزادی، ارتقاء عزّت و سرافرازی ملتّ مسلمان و شریف ایران» که بهترین دست‌آورد انقلاب هستند، آسیب می‌رساند.

لازم به ذکر است که «بند ۴ تا ۷» مقدمه فوق، جزء اهداف و جهت‌گیری‌ها نبوده و از این رو، در سیاست‌های کلی پیشنهادی ذکر شده است.

مقدمه^۱

نظر به اینکه برنامه پنج ساله پنجم «پیشرفت توأمان با عدالت»^۲:

۱. بعد از ابلاغ سند چشم‌انداز

۲. احیاء شعارهای انقلاب با روی کارآمدن دولت نهم

۳. تأکید مقام معظم رهبری مبنی بر استوار ساختن برنامه‌ها در چارچوب مدل اسلامی - ایرانی

۴. تأکید مقام معظم رهبری بر نگاه تقوّمی به مقوله پیشرفت همراه با عدالت و تعیین این هدف آرمانی به عنوان گفتمان دهه‌ی چهارم انقلاب

در حال تدوین است، از این رو در فرآیند تدوین سیاست‌های کلان برنامه پنجم، باید «اهداف و جهت‌گیری‌های» زیر مدنظر قرار گیرد:

۱. هدف آرمانی نظام مقدّس جمهوری اسلامی، ایجاد تمدن حقّه الهی در منطقه‌ای از عالم است که همان دستیابی به جامعه‌ای اخلاقی متکی بر ارزش‌های اسلامی و انقلابی می‌باشد.

۲. حفظ، تداوم و تکامل انقلاب اسلامی، بدون تئوریزه کردن تمدن حقّه الهی امکان‌پذیر نمی‌باشد. بنابراین استقلال، آزادی، ارتقای عزّت و سرافرازی ملتّ مسلمان و شریف ایران منوط به فعالیت عظیم علمی پیرامون «تئوریزه کردن انقلاب اسلامی ایران» است.

۳. «انقلاب فرهنگی»، تنها راه تحقق بند ۲ است. لذا آسیب شناسی و بهینه «فرهنگ حوزه، فرهنگ دانشگاه و فرهنگ اجرا» و حل چالش‌های آن، بستر تحقق اهداف آرمانی سندهای چشم‌انداز در نظام جمهوری اسلامی ایران خواهد بود.

۴. دستیابی به الگوی «پیشرفت عدالت‌محور»، منوط به تولید «اسلامیّت معادلات» در حوزه‌ی علوم تجربی است و تحقق هر دو بالمآل دارای وابستگی تامّ به «تحوّل» در حوزه‌ی معارف دینی است.

۱. در این مقدمه بستر طراحی و ارائه الگوی توسعه کارآمد مذکور در بند ۱۹ بخش ث (امور اقتصادی) تبیین شده است.

۲. پیشنهاد می‌شود عنوان برنامه‌های پنج‌ساله به عناوین مطرح شده از طرف مقام معظم رهبری تغییر هویت دهد.

استدلال خرد بر نقد و نقض
سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۵. درک صحیح از ناهنجاری‌های اجتماعی در افق چالش بین «فلسفه انقلاب» و «فلسفه دموکراسی غربی و شرقی»؛ تنها راه برون‌رفت از مدل‌های غربی در صحنه‌ی چشم‌اندازها و برنامه‌ریزی‌هاست.

بر این اساس باید:

الف) در عرصه قدرت «سیاسی»، چالش بین قومیت و جمهوریت

ب) در عرصه «فرهنگی»، چالش بین منطق حجیت گرا (فرهنگ ایثار) و منطق حسّی (فرهنگ اسراف)

ج) در عرصه «اقتصادی»، باید چالش بین متغیر کار (فرهنگ انقلاب) و متغیر سرمایه (فرهنگ سرمایه‌داری) را حل نمود.

۶. براساس اصول فوق و برای تحقق اهداف سند چشم‌انداز، باید کیفیت انحلال مدل‌های غربی در مدل اسلامی-ایرانی مهندسی شود.

۷. بر این اساس، برای رسیدن به جایگاه اول اقتصادی، علمی و فن‌آوری در منطقه، اهداف چهارگانه ذیل پیشنهاد

می‌گردد:

۱. ایجاد امنیت روانی در بخش اقتصاد؛ به عنوان هدف حاکم بر برنامه پنجم

۲. تغییر الگوی مصرف، مشروط به احیاء نهاد خانواده؛ به عنوان هدف حاکم بر برنامه ششم

۳. بومی کردن صنعت مورد نیاز انقلاب؛ به عنوان هدف حاکم بر برنامه هفتم

۴. ارتقاء کیفیت نیروی انسانی برای بالا بردن حجم تولید و رسیدن به ثروت ملی مشروع، به عنوان هدف حاکم بر برنامه هشتم.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خُرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

اهداف کمی و شاخص‌های مطلوب

حسینیه اندیشه

الف

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمین صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سید مهدی موشح حجة الاسلام علی رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زیبایی نژاد
کارشناسان:	برادر محمد صادق حیدری مهندس حامد یزدانی برادر محمدرضا حسینی نیافر
تولید:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	یازدهم
تاریخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبیقی

حسینیہ اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض
سیاست‌های کلّی بر نامه پنجم توسعه
مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام

تذکر علمی نسبت به اهداف کمی و شاخص‌های مطلوب

برای ترسیم مسائل و مشکلات «ویژگی‌های کنونی اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی ایران» و «تصویر آینده کلان و شناخت چالش‌ها» و «تصویر کلان اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (گزینه مطلوب)» نیازمند مطالعات آماری و تحلیلی عناوین:

- | | |
|--------------------------|------------------------------|
| ۱. جمعیت | ۶. بودجه عمومی دولت |
| ۲. رشد اقتصادی | ۷. بخش پولی، ارزی و تورّم |
| ۳. سرمایه‌گذاری | ۸. بازار بورس و اوراق مشارکت |
| ۴. بازار کار | ۹. تجارت خارجی |
| ۵. شرکت‌های دولتی، خصوصی | ۱۰. توزیع درآمد |
| سازي و توسعه بخش خصوصی | ۱۱. بخش علم و فن‌آوری |

بوده و باید در یک مجموعه معنادار تحلیل گردد. از برخورد گزینشی نسبت به سرفصل‌های فوق در تبیین اهداف کمی استنباط معنادار علمی به دست نمی‌آید.

در عین حال، آمارهای کمی از راهبردهای حاکم بر برنامه‌ها نیز به صورت گزینشی در این بخش انجام گرفته است. ملخّص عناوین راهبردها عبارتند از:

۱. رشد اقتصادی سریع، مستمر و پایدار
۲. تعامل فعال با اقتصاد جهانی
۳. رقابت‌پذیر کردن اقتصاد
۴. ارتقای امنیت انسانی و عدالت اجتماعی
۵. ارتقای سلامت و بهبود کیفیت زندگی
۶. توسعه مبتنی بر دانایی
۷. امنیت ملی
۸. حفظ محیط‌زیست در راستای توسعه پایدار
۹. توسعه فرهنگی
۱۰. کارآمد کردن اداره امور کشور
۱۱. توسعه قضایی
۱۲. تعادل و توازن منطقه‌ای بر اساس موازین آمایش سرزمین

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

(۱) ارتقاء شاخص توسعه‌ی انسانی (آموزش، بهداشت، درآمد سرانه) به حداقل ۸۲ صدم تا پایان برنامه‌ی پنجم توسعه.
۲۲- هماهنگی بین اهداف توسعه‌ای آموزشی، بهداشت و اشتغال بطوری که در پایان برنامه پنجم توسعه شاخص توسعه‌ی انسانی (H.D.I) به حداقل ۸۲ برسد.

استدلال: توسعه انسانی در مدل‌های غربی به انسان اقتصادی تعریف می‌شود و این امر با کرامت انسانی در تضاد است.
لذا آمار در این بخش باید سیر نزولی داشته باشد.

(۱) تغییر شاخص توسعه انسانی در مدل‌های غربی (آموزش، بهداشت، درآمد سرانه) به شاخص تکامل اجتماعی در مدل اسلامی ایرانی

(۲) تحقق رشد مستمر و پرشتاب اقتصادی به میزان حداقل ۸ درصد در سال در طول برنامه‌ی پنجم.

استدلال: وقتی می‌توان «تولید» را قطب توسعه در نظام جمهوری اسلامی قرار داد که رویکرد صنعت از Hi تکنولوژی به تکنولوژی متوسط تغییر کرده باشد.

(۲) تغییر رشد مستمر و پرشتاب اقتصادی برای حل مشکل بخش بیمار «توزیع» که قطب توسعه در نظام جمهوری اسلامی شده است. لذا آمارها در این بخش تابع سیر نزولی قیمت کالاهاست.

(۳) افزایش سهم بخش تعاونی در اقتصاد کشور به میزان ۲۵ درصد تا پایان برنامه‌ی پنجم.

استدلال: در مدل اسلامی - ایرانی، بخش تعاونی دارای سهم بیشتری نسبت به بخش خصوصی است.

(۳) افزایش سهم بخش تعاونی در اقتصاد کشور به میزان ۴۵ درصد تا پایان برنامه پنجم

(۴) کاهش وابستگی اعتبارات هزینه‌ای دولت به درآمدهای نفت و گاز تا پایان برنامه پنجم توسعه، بطوری که تا پایان برنامه‌ی پنجم توسعه، وابستگی اعتبارات هزینه‌ای دولت (به جز یارانه‌های پرداختی) نسبت به سال اول برنامه پنجم، ۶۰٪ کاهش پیدا کند.

استدلال: با تغییر تعریف خدمات دولت از خدمات به بخش خصوصی به «خدمت‌رسانی به محرومین» می‌توان اعتبارات هزینه‌ای دولت از درآمدهای نفت و گاز را به صورت چشم‌گیری کاهش داد.

(۴) کاهش وابستگی ۱۰۰٪ اعتبارات هزینه‌ای دولت به درآمدهای نفت و گاز به صورت سالیانه

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۵) ارتقاء بهره‌وری عوامل تولید (کل، نیروی کار، سرمایه) در رشد اقتصادی به طوری که در پایان برنامه‌ی پنجم سهم بهره‌وری حداقل به دو و نیم درصد ارتقاء یابد.
۱-۲۴) ارتقاء بهره‌وری عوامل تولید (کل، نیروی کار، سرمایه) در رشد اقتصادی بطوری که در پایان برنامه‌ی پنجم سهم بهره‌وری حداقل به دو و نیم درصد ارتقاء یابد.

❖ **استدلال:** بهره‌وری عوامل تولید (کل - نیروی کار - سرمایه) و ارتقاء آن، در نظامی که «توزیع» به جای «تولید» قطب توسعه قرار گرفته است، امکان‌پذیر نبوده و با توصیه‌های دستوری هم راه به جایی برده نمی‌شود.

۵) ارتقاء بهره‌وری عوامل تولید «نیمه مکانیزه؛ تکنولوژی متوسط؛ کالاهای بادوام» در رشد اقتصادی به طوری که در پایان برنامه پنجم، سهم بهره‌وری حداقل به سه و نیم درصد ارتقاء یابد.

۶) کاهش تدریجی نرخ تورم بنحوی که در پایان برنامه پنجم تک‌رقمی گردد.

❖ **استدلال:** سیاست کاهش نرخ تدریجی تورم در طول سی سال گذشته، تاکنون نتیجه‌ای نداشته و به‌دلیل درگیری دو متغیر کار و سرمایه در بخش اقتصاد، قابل کنترل نیست.

۶) کاهش نرخ تورم به صورت انقلابی با پایین آوردن فشار الگوی مصرف تمدن موجود و رصد مکانیزم قیمت‌ها در بازار داخل به طوری که در پایان برنامه پنجم به کمتر از ۵٪ برسد.

۷) کاهش تدریجی نرخ بیکاری بنحوی که در پایان برنامه پنجم به ۷ درصد برسد.

❖ **استدلال:** میزان بیکاری و اشتغال در اقتصاد سرمایه‌داری به «تولید»ی که قطب توسعه قرار گیرد، تعریف می‌شود و تولید نیز منوط به پذیرش فاصله طبقاتی در الگوی درآمد است که با شعار عدالت خواهانه در نظام جمهوری اسلامی درگیری ذاتی دارد. لذا در ایران هیچ‌گاه «تولید با تعریف سرمایه‌داری» قطب توسعه نمی‌شود. بنابراین تا تولید در نظام ارزشی، تئوریزه و بازتعریف نشود، مقوله‌های بیکاری و اشتغال نیز در راستای کرامت انسانی قرار نمی‌گیرد. زیرا مانع اصلی برای تحقق کرامت انسانی در این مقوله، تولید در نظام سرمایه‌داری است که به تغییر در مقیاس تولید بر اساس تولید مکانیزه بازگشت می‌کند و از این رو، مشکل باقی خواهد ماند.

۷) کاهش نرخ بیکاری به صورت انقلابی بنحوی که در پایان برنامه پنجم به کمتر از ۵٪ برسد

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۸) سهم تحقیق و پژوهش از تولید ناخالص داخلی تا پایان برنامه‌ی پنجم به ۳ درصد افزایش یابد (سهم دولت $\frac{2}{3}$ و سهم بخش خصوصی $\frac{1}{3}$) و ورود فارغ التحصیلان دوره کارشناسی به دوره‌های تحصیلات تکمیلی متناسب با نیازهای توسعه کشور به ۲۰ درصد ارتقاء یابد.

❖ **استدلال:** تحقیق و پژوهش در نظام سرمایه‌داری به سفارش بخش اقتصاد اداره می‌شود و بهمین دلیل باید تولید علم دارای ارزش افزوده باشد. از این رو تا مدل سرمایه‌داری در مدل اسلامی منحل نشود، چاره‌ای جز عمل در فرهنگ سرمایه‌داری نیست. از این رو، باید با ورود بخش تعاونی در تحقیق و پژوهش، شیب تحقیقات را از سفارش قشر سرمایه‌دار و بخش خصوصی خارج نمود.

۸) سهم تحقیق و پژوهش از کنترل بخش توزیع تا پایان برنامه پنجم به ۷ درصد افزایش یابد ($\frac{4}{7}$ سهم دولت، $\frac{2}{7}$ سهم بخش خصوصی و $\frac{1}{7}$ سهم بخش تعاونی) و ورود فارغ التحصیلان دوره کارشناسی به دوره‌های تحصیلات تکمیلی متناسب با نیازهای توسعه کشور به ۳۰ درصد ارتقاء یابد.

۹) تلاش برای نیل به جایگاه اول علمی و فناوری در منطقه در افق چشم‌انداز با تثبیت جایگاه دوم ایران در تولید علم و فناوری تا پایان برنامه‌ی پنجم براساس مجموعه شاخص‌ها بویژه شاخص‌های محوری: افزایش سهم تولید ثروت از علم و فناوری در تولید ناخالص داخلی، میزان ثبت اختراعات (پتنت) و مقالات علمی در نمایه‌های معتبر بین‌المللی، هزینه کرد در تحقیق و توسعه و درآمدهای حاصل از حق امتیاز و فروش دانش فنی و کاهش فاصله به نصف فاصله موجود با جایگاه اول تا پایان برنامه پنجم

❖ **استدلال:** بر این اساس، اولین گام در راه استقلال علمی، فن‌آوری، فرهنگی نظام برداشته می‌شود و در برنامه هفتم، «صنعت و تکنولوژی» آن بومی می‌گردد.

۹) تلاش برای نیل به جایگاه اول علمی و فناوری در منطقه در افق چشم‌انداز، بمعنای تثبیت استقلال در عرصه‌ی علمی - فن‌آوری - فرهنگی نظام تا پایان سند چشم‌انداز است. لذا باید تا پایان برنامه پنجم، براساس تغییر تعاریف و شاخص‌ها، بتوان «تولید» را به جای «توزیع»، قطب توسعه قرار داد و نقشه جامع علمی کشور با رویکرد جدید نسبت به نگاه نو به الگوی تولید و تکنیک متوسط به جای تکنیک پیشرفته بهینه نمود.

۱۰) بهبود مستمر رتبه شاخص سهولت کسب و کار کشور با دستیابی به حداقل جایگاه دوم منطقه تا پایان برنامه‌ی پنجم
۳-۱۸. تسهیل دسترسی به فناوری‌های مورد نیاز
۱۳-۱۸. بهبود مستمر رتبه سهولت کسب و کار و حداقل دستیابی به مقام دوم منطقه تا پایان برنامه پنجم.

❖ **استدلال:** در ابتدا باید بازار داخل و استقلال اقتصادی نظام بهینه شود تا بتوان در پرتو آن، اقتصاد منطقه را تحت تأثیر قرار داد.

۱۰) بهبود مستمر رتبه شاخص سهولت کسب و کار کشور با رویکرد جدید نسبت به «صنعت، تولید، تجارت»

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

(۱۱) بهبود شاخص ضریب امنیت غذایی جامعه در کالاهای اساسی از ۸۷٪ به ۹۲٪

❖ **استدلال:** پایین آوردن آمار چاقی و... از طریق شکستن ساختار تنوع‌گرا در الگوی مصرف غذای غربی و جلوگیری از واردات زورنال‌های خارجی و آموزش آن و فرهنگ‌سازی این امر در صدا و سیما ممکن خواهد بود.

(۱۱) بهبود شاخص ضریب امنیت غذایی جامعه بوسیله تغییر الگوی مصرف غذای غربی در برنامه ششم

(۱۲) افزایش ضریب تبدیل آب به محصولات کشاورزی (زراعی و باغی) از ۰/۹ به ۱/۴ کیلوگرم به ازای هر یک متر مکعب آب مصرفی
۴-۳۴- افزایش شاخص تبدیل آب به محصولات کشاورزی (زراعی و باغی) از ۹٪ کیلوگرم در سال ۱۳۸۶ به ۱/۲ به ازای هر متر مکعب آب مصرفی.

❖ **استدلال:** باید سهم «کشاورزی، دامداری و شیلات» نسبت به سهم «صنعت و خدمات» در تولید ناخالص ملی، بالاتر باشد.

(۱۲) انقلاب در ضریب تبدیل آب به محصولات کشاورزی (زراعی و باغی و مراتع) از ۹٪ به ضریب خودکفایی در همه بخش‌ها

(۱۳) کاهش شاخص شدت انرژی از ۱/۶۹ به ۱/۲۶ تا پایان برنامه پنجم
۲-۳۴- کاهش شاخص شدت انرژی از ۱/۶۹ به ۱/۲۶ تا سال پایان برنامه پنجم

❖ **استدلال:** پایین آوردن ضریب خدمات به کلان‌شهرها و بالابردن ضریب خدمات به شهرها و روستاها و آباد کردن آن‌ها برای جلوگیری از مهاجرت‌ها ضروری است.

(۱۳) کاهش شاخص شدت انرژی در کلان‌شهرها از ۱/۶۹ به ۱/۲۶ تا پایان برنامه پنجم

(۱۴) افزایش شاخص سرانه خدمات الکترونیکی به حداقل ۳۵٪ تا پایان برنامه پنجم
۳-۳۴- افزایش شاخص سرانه خدمات الکترونیکی به حداقل ۳۵ درصد تا پایان برنامه پنجم

❖ **استدلال:** این بند تورم‌زا است و با هدف برنامه در تضاد است.

(۱۴) تغییر شاخص سرانه خدمات الکترونیکی به حداقل ممکن در کلان‌شهرها و کم کردن فاصله شاخص سرانه خدمات الکترونیکی در شهرها و روستاها با کلان‌شهرها

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۳۴-۱. تأمین امنیت غذایی کشور با تکیه بر تولید از منابع داخلی و تأکید بر خودکفائی در تولید محصولات اساسی کشاورزی و بهبود شاخص ضریب امنیت غذایی در کالاهای اساسی از ۸۷٪ به ۹۲٪ با تأکید بر ارتقاء کیفیت و سلامت محصولات غذایی.

۱۵) تأمین امنیت غذایی کشور با تکیه بر تولید از منابع داخلی و تأکید بر خود کفایی در تولید محصولات کشاورزی و بهبود شاخص ضریب امنیت غذایی در کالاهای اساسی از ۸۷٪ به ۹۲٪ با تأکید بر ارتقاء کیفیت و سلامت محصولات غذایی

۳۴-۶. افزایش ظرفیت تولید نفت خام با تأکید بر استخراج صیانت شده از مخازن با اولویت میادین و مخازن مشترک بمیزان حداقل یک میلیون بشکه در طی دوره برنامه پنجم توسعه، بنحوی که ظرفیت کل تولید نفت در سال پایانی برنامه به سقف ۵/۲ میلیون بشکه برسد.

۱۶) افزایش ظرفیت تولید نفت خام با تأکید بر استخراج صیانت شده از مخازن با اولویت میادین و مخازن مشترک بمیزان حداقل یک میلیون بشکه در طی دوره برنامه پنجم توسعه، بنحوی که ظرفیت کل تولید نفت در سال پایانی برنامه به سقف ۵/۲ میلیون بشکه برسد.

۱۰-۶. کاهش ضریب جینی به ۳۸ صدم در پایان برنامه

۱۷) کاهش ضریب جینی به ۳۸ صدم در پایان برنامه

۱۶- ارتقاء امنیت و انضباط اجتماعی با تأکید بر:

۱- مبارزه همه جانبه با مواد مخدر، روانگردان‌ها و الکل.

۲- پیشگیری از گرایش به اعتیاد و کاهش ۲۰ درصد از معتادان و پوشش درمانی ۸۰ درصد معتادان تا پایان برنامه پنجم و مهار اعتیاد از طریق تقویت اقدامات فرهنگی، آموزشی و درمانی

۱۸) پیشگیری از گرایش به اعتیاد و کاهش ۲۰ درصد از معتادان و پوشش درمانی ۸۰ درصد معتادان تا پایان برنامه پنجم و مهار اعتیاد از طریق تقویت اقدامات فرهنگی، آموزشی و درمانی در داخل و برخورد امنیتی و نظامی در خارج مرزها

۱۶-۵. کاهش خسارات انسانی و مالی به ۵۰ درصد تا پایان برنامه پنجم با بهبود وضعیت ترافیکی و کاهش تصادفات رانندگی

۱۹) کاهش خسارات انسانی و مالی به ۵۰ درصد تا پایان برنامه پنجم با بهبود وضعیت ترافیکی و کاهش تصادفات رانندگی

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

امور فرهنگی

حسینیه اندیشه

ب

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمين صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سيد مهدی موشح حجة الاسلام على رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زيبايي نژاد حجة الاسلام روح الله صدوق
کارشناسان:	برادر محمد صادق حيدري مهندس حامد يزداني برادر محمدرضا حسيني نيا فرد
توليد:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	نهم
تاريخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبيقي

حسينيه اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

(۱) تکمیل و اجرای مهندسی فرهنگی کشور با هدف ارتقاء کارآمدی در نظام مدیریت فرهنگی

❖ **استدلال:** عدم کارآمدی فرهنگ تخصصی و تعاملی موجود حوزه و دانشگاه در کنترل فرهنگ تخصصی و کارشناسی غربی، ما را ملزم به پذیرش رویکرد «انقلاب فرهنگی» بجای مهندسی فرهنگی می‌نماید.

(۱) تکمیل و نهادینه‌سازی انقلاب فرهنگی با هدف تحول در نظام مدیریت فرهنگی در برنامه‌های درازمدت

(۱) تهیه پیوست فرهنگی برای طرح‌های عمده و مهم.

❖ **استدلال:** در اضطرار علمی، بوسیله فهم قاعده‌مند از ادبیات انقلاب (فرمایشات امام راحل -ره- و مقام معظم رهبری) می‌توان پیوست فرهنگی تنظیم نمود.

۱/۱. تهیه پیوست فرهنگی برای طرح‌های عمده و مهم در برنامه‌های میان‌مدت

(۱) مراعات سیاست‌های فرهنگی در سایر طرح‌ها و برنامه‌ها

❖ **استدلال:** در اضطرار علمی، می‌توان بوسیله فهم قاعده‌مند از ادبیات انقلاب (فرمایشات امام راحل -ره- و مقام معظم رهبری) سیاست‌های فرهنگی تنظیم نمود.

۱/۲. مراعات سیاست‌های فرهنگی در سایر طرح‌ها و برنامه‌ها در برنامه‌های کوتاه‌مدت

(۲) زنده و نمایان نگه داشتن اندیشه‌ی دینی و سیاست حضرت امام خمینی(ره) «ره» و برجسته کردن نقش آن به عنوان یک معیار اساسی در تمام سیاست‌گذاری‌ها، برنامه‌ریزی‌ها و اجرا.

❖ **استدلال:** مدیریت دارای سه سطح «حادثه‌سازی در مقابل استکبار»، «برنامه‌ریزی در ساختارها»، «عمل به برنامه و نظارت» است. اندیشه دینی و سیاسی حضرت امام خمینی(ره) و مقام معظم رهبری حافظ جهت و در سطح اول است، بر این اساس، در سطح دوم، نیازمند تولید مفاهیم تخصصی از منزلت ادبیات مذهب می‌باشیم.

۱/۳. استخراج الگوهای رفتاری مدیریت حادثه‌سازی حضرت امام(ره) و مقام معظم رهبری برای حل چالش‌های کلان نظام

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۳) ترویج معرفت و بصیرت دینی و فضائل اخلاقی براساس اسلام ناب محمدی(ص)، قرآن کریم و مکتب اهل بیت «ع» و اهتمام به امر به معروف و نهی از منکر با تاکید بر:

❖ **استدلال:** حکومت، تئوری بستر تحقق دین یعنی معرفت، بصیرت، فضائل اخلاقی و احکام در جامعه است. اما ترویج آن بمعنای اطلاع‌رسانی، بخش نظری آن می‌باشد. لذا باید دین در ساختارهای برنامه جریان یابد که این امر از طریق «مدل برنامه، تعیین سیاستهای کلان و بوسیله لوازم عقلی در برنامه ریزی‌ها و تخصیصها» انجام پذیرد.

۲) کیفیت جریان معرفت، بصیرت دینی، تثبیت فضائل اخلاقی و آداب و سنن اسلامی بر پایه محتوای فرهنگ اسلام ناب محمدی(ص) (قرآن کریم و مکتب اهل بیت(ع)) در موضوعات برنامه

۳/۱. تقویت ایمان، تقوا، قانون‌گرایی، انضباط اجتماعی، وجدان کاری، خودباوری، روحیه کار جمعی، ابتکار، کارآفرینی، درستکاری، قناعت و اهتمام به ارتقاء کیفیت در تولید.

❖ **استدلال:** باید بتوان اوصاف حمیده را وصف ساختارهای نظام نمود.

۲/۱. ضرورت تئوریزه کردن «ولایت حقّه اجتماعی فقیه» برای تقویت «ایمان، تقوا، قناعت، درست‌کاری»

۳/۳. برنامه‌ریزی برای بهبود رفتارهای فردی و اجتماعی.

❖ **استدلال:** با داشتن واژه کلیدهای ارزیابی شاخصه‌های تکامل اجتماعی در سه سطح «گرایش، بینش، دانش» می‌توان به بهینه و کنترل رفتارها پرداخت.

۲/۲. ضرورت اقامه بینش اسلامی در نظام جمهوری اسلامی برای بهبود رفتارهای فردی و اجتماعی از طریق تغییر جهت‌گیری‌ها در برنامه‌ها (وجدان کاری، انضباط اجتماعی، قانون‌گرایی، روحیه کار جمعی، خودباوری، ابتکار، کارآفرینی، اهتمام به ارتقای کیفیت در تولید)

۳/۲. تعظیم شعائر اسلامی و استوار کردن ارزش‌های انقلاب اسلامی در اندیشه و عمل.

❖ **استدلال:** شعارها و ارزشهای انقلاب اسلامی از درگیری با نظام استبداد پهلوی بوجود آمده است؛ تداوم و تکامل آن نیز با تشدید این مهم محقق می‌گردد.

۲/۳. اقامه شعائر اسلامی و استوار کردن ارزش‌های انقلاب اسلامی در اندیشه و عمل، مبتنی بر رشد تنفر از نظام استکبار

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۵/۱. رصد تحرکات فرهنگ‌های معارض و مهاجم در داخل و خارج و حضور پیشگامانه در جریان‌سازی‌های فکری و فرهنگی.

❖ **استدلال:** «مقاومت» در مقابل نظام‌های استبدادی، استکباری و استعماری تا قبل از ظهور حضرت ولی عصر(عج) بعنوان یک مبنا در حرکت انقلاب و حفظ و تداوم آن پذیرفته شده است، لذا در جریان‌سازی‌های فکری، فرهنگی و علمی نیز این مبنا باید رعایت شود. به همین دلیل قید «مقاومت» اضافه شده است.

۳ حضور بر مبنای مقاومت در جریان‌سازی‌های فکری و فرهنگی با رصد تحرکات فرهنگ‌های معارض داخلی و مهاجم استکباری

۵/۲. مصونیت‌بخشی به جامعه بویژه نسل جوان در برابر بروز تضادهای جابجایی در نظام ارزشی و گسست‌های فرهنگی میان‌نسلی.

❖ **استدلال:** صیانت و مصونیت‌بخشی به جامعه، کیفیت آرایش نظام در مقابل تهاجم استکبار است؛ حال آنکه پیشگیری، آسیب‌شناسی توانمندی‌های داخلی نظام است. به همین دلیل این جابجایی در عبارت صورت گرفته است.

۳/۱. پیشگیری از بروز تضادهای جابجایی در نظام ارزشی و گسست‌های فرهنگی میان‌نسلی از طریق به وحدت رساندن فرهنگ حوزه و دانشگاه برای مصونیت‌بخشی به جامعه

۴ تقویت هویت ملی مبتنی بر اسلام، انقلاب اسلامی، نظام جمهوری اسلامی، استقلال، تمامیت ارضی و منافع ملی.

❖ **استدلال:** با تولید منطق گفتگو و تفاهم اجتماعی، امکان هدف فوق محقق می‌گردد. از این رو قید «تعامل و تفاهم سازنده...» اضافه شده است.

۳/۲. تقویت هویت ملی، تمامیت ارضی و وحدت ملی مبتنی بر اسلام و انقلاب اسلامی از طریق تعامل و تفاهم سازنده میان ارزش‌های مثبت مناطق گوناگون

۴ افزایش آگاهی‌های ملت ایران درباره فرهنگ، تمدن و هنر ایرانی اسلامی و اهتمام جدی به تاریخ، خط و زبان فارسی.

❖ **استدلال:** با داشتن فلسفه تاریخ حرکت ملت ایران بعد از غیبت حضرت ولی عصر(عج) و پیوستگی آن، این آگاهی ارزشمند می‌گردد؛ بر این مبنا قید «زبان هدایت امت جهان اسلام» اضافه شده است.

۳/۳. افزایش آگاهی‌های ملت ایران درباره «فرهنگ، تمدن و هنر» اسلامی، ایرانی و اهتمام جدی به حفظ و ارتقای جایگاه والای تاریخ، خط و زبان فارسی به عنوان تنها زبان هدایت امت جهان اسلام در قرن حاضر

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۵. استفاده بهینه از فن‌آوری‌های اطلاعاتی و ارتباطی برای شناساندن و ترویج فرهنگ اسلامی - ایرانی و تبیین پیام‌های اسلام و معرفی صحیح، منطقی و بروز اسلام ناب محمدی (ص) و دستاوردهای انقلاب اسلامی به افکار عمومی جهانیان.

❖ **استدلال:** تحول در مأموریت‌های رسانه ملی و ابزارهای اطلاع‌رسانی لازم است تا اهداف مذکور محقق گردد.

۳/۴. تعمیق ارزشی فعالیت‌های اطلاع‌رسانی و رسانه‌ای در قالب الگوی جدید خبرسازی، تحکیم انتظارات و شاخصه‌های تکاملی انقلاب برای حفظ دستاوردها و معرفی صحیح، منطقی و به روز اسلام ناب محمدی(ص) در ارتباط با افکار عمومی جهانیان

۱۶-۶. ایفای نقش مؤثر دستگاه‌های فرهنگی، آموزشی و رسانه‌ها برای ایفای سهم و نقش مؤثر در پیشگیری و مقابله با ناهنجاری‌های فرهنگی و اخلاقی

۳/۵. ایفای نقش مؤثر دستگاه‌های فرهنگی، آموزشی و رسانه‌ها برای ایفای سهم و نقش مؤثر در پیشگیری و مقابله با ناهنجاری‌های فرهنگی و اخلاقی

۱۷. ترویج و گسترش فرهنگ ایثار و پایداری و تأکید بر نقش ایثارگران و مجاهدان در تعالی جامعه و تأمین نیازهای اساسی آنان با حفظ کرامت و عزتمندی ایثارگران و زمینه‌سازی حضور آنان در عرصه‌های مختلف

۳/۶. ترویج و گسترش فرهنگ ایثار و پایداری و تأکید بر نقش ایثارگران و مجاهدان در تعالی جامعه و تأمین نیازهای اساسی آنان با حفظ کرامت و عزتمندی ایثارگران و زمینه‌سازی حضور آنان در عرصه‌های مختلف

* بند ۶ به بخش علمی و فناوری ملحق شده است؛ زیرا قبل از عزم ملی در «نخبگان» برای سند چشم‌انداز (که موضوعی تخصصی است) عزم ملی در «ملت» بوجود نمی‌آید.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

امور علمی و فن‌آوری

حسینیه اندیشه

پ

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمین صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سید مهدی موشح حجة الاسلام علی رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زیبایی نژاد
کارشناسان:	حجة الاسلام روح الله صدوق برادر محمد صادق حیدری مهندس حامد یزدانی برادر محمدرضا حسینی نیافر
تولید:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	دهم
تاریخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبیقی

حسینی اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۷. جهت بخشی و گسترش آموزش‌ها، پژوهش‌ها و نظریه‌پردازی‌های علوم انسانی مبتنی بر جهان‌بینی و ارزش‌های اسلامی

❖ **استدلال:** «جهت بخشی» مبتنی بر جهان‌بینی فرد و ارزش‌های اسلامی فردی امکان‌پذیر نیست و این امر با استنباط نظام «توصیفات، تکالیف و ارزش‌ها» از دین محقق می‌گردد. یعنی با روشن شدن «نظام فکری» در رویکرد حکومت اسلامی می‌توان در نظریه‌پردازی و تئوری‌پردازی‌های علوم انسانی کاربردی در دانشگاه‌ها (که پاسخگوی ساختارهای نظامات مدیریتی آنهاست) حضور مؤثر پیدا کرد.

۱) جهت بخشی بر پژوهش‌ها و نظریه‌پردازی‌ها در علوم انسانی، مبتنی بر نظام فکری حکومت اسلامی و تبیین آثار آن در حوزه علوم تجربی و علوم پایه

۷. تعمیق معرفت توحیدی در مؤسسات آموزشی و پژوهشی با همکاری سازمان‌یافته حوزه و دانشگاه و حمایت از تولید اندیشه‌ها و متون در معارف اسلامی

❖ **استدلال:** یک نمونه عملی از بکارگیری فرمایش حضرت امام خمینی (ره) در تعیین سیاست‌های کلان نظام است که می‌توان روش قاعده‌مند آنرا تولید و تدوین و تدریس نمود.

۱/۱. توسعه میدان گسترش و بسط معارف اسلام از طریق تلفیق و ذوب شدن فرهنگ نظری- فلسفی حوزه و فرهنگ تجربی- کاربردی دانشگاه در یکدیگر بر اساس نظریه امام خمینی (ره)

۸. تحول نظام آموزشی و پژوهشی در جهت تحقق اهداف سند چشم‌انداز و نوآوری و شکوفایی علمی و فنی
۸. مشارکت در تولید علم در سطح جهانی براساس آینده‌نگری

۲) تحول نظام آموزشی و پژوهشی در جهت تحقق اهداف سند چشم‌انداز و نوآوری علمی و فنی و مشارکت در تولید علم در سطح جهانی بر اساس آینده‌نگری

۸. پرورش استعدادها و خلاقیت‌ها با اهتمام به آموزش خلاق و کارآمد و همراه با تهذیب و ارتقای فرهنگ تفکر و تعقل

❖ **استدلال:** با تهذیب فردی و بدون ساختارسازی در نظام، امکان جریان اخلاق علمی در دانشمندان ممتنع است؛ زیرا تحقیقات «سازمانی، جمعی و اجتماعی» انجام می‌گیرد.

۲/۱. پرورش استعدادها و خلاقیت‌ها با اهتمام به آموزش خلاق و کارآمد، همراه با تهذیب علمی از طریق جلوگیری از تجاری‌سازی محصولات آن‌ها و ارتقای فرهنگ تفکر و تعقل

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۸. حمایت از دانشمندان و ایجاد نشاط، انگیزه و خودباوری در نخبگان و استعداد‌های برتر برای گسترش نهضت تولید علم ۴-۴۵- تقویت هویت اسلامی و ایرانی ایرانیان خارج از کشور، کمک به ترویج خط و زبان فارسی در میان آنان حمایت از حقوق آنان و تسهیل مشارکت آنان در توسعه ملی.

استدلال: با درگیر شدن دانشمندان و نخبگان با چالش‌های کلان و اصلی نظام، امکان انگیزه و نشاط و خودباوری محقق می‌گردد؛ روشی که در انقلاب و دفاع مقدس تجربه شد.

۲/۲. حمایت از دانشمندان و ایجاد نشاط، انگیزه و خودباوری در نخبگان و استعداد‌های برتر برای «گسترش نهضت تولید علم» و «کیفیت تئوریزه کردن مفهوم «عدالت و پیشرفت» به نحو توانمند»

۸. مدیریت دانش و روزآمد کردن علوم در کشور

استدلال: با تغییر رویکرد بخش علمی این بند نیز مقید آورده شده است.

۲/۳. مدیریت دانش و روزآمد کردن علوم در کشور و رشد متوازن آن‌ها با رعایت و حاکمیت بند ۱

۸. دستیابی به اقتصاد مبتنی بر دانش، فن‌آوری، نوآوری و ارتقاء کارآفرینی فنی با توجه ویژه به فن‌آوری‌های نو

استدلال: تجربه‌ی ناقص یا کامل اقتصاد شرقی و اقتصاد غربی در بعد از انقلاب روبروی ماست و این توصیه مقام معظم رهبری است که باید در این عرصه‌ها دست به نوآوری زد.

۲/۴. دستیابی به عمق تحلیل اقتصاد سرمایه‌داری برخاسته از دانش، فن‌آوری و کارآفرینی فنی با توجه ویژه به فن‌آوری‌های نو، برای رهایی از چالش‌های بوجود آمده از اقتصاد سرمایه‌داری بعد از انقلاب

۹. جهت‌دهی آموزش و پژوهش به سمت رفع نیازهای ملی با تاکید بر:

۹-۱. حفظ استقلال و تأمین خودکفایی و ارتقاء شاخص آموزش در توسعه انسانی

استدلال: با ارتقاء شاخص آموزش در توسعه انسانی بر مبنای مدل‌های غربی، کشور به استقلال علمی نخواهد رسید. از این رو، باید رویکرد جدیدی برای این مهم تدوین گردد.

۳) جهت‌دهی گسترش آموزش و پژوهش به سمت رفع نیازهای اساسی کشور به منظور حفظ استقلال و خودکفایی

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۹-۲. گسترش مرزهای دانش با استفاده از راه‌های میان‌بر و کاربردی، بومی کردن علوم و فن‌آوری‌ها و تجاری‌سازی محصولات آنها

استدلال: برای تهذیب علمی جامعه دانشمندان قید «تجاری‌سازی‌های محصولات آنها» حذف شده است.

۳/۱. عبور از مرزهای دانش با استفاده از راه‌های میان‌بر و کاربردی و بومی کردن علوم و فن‌آوری

۹-۵. سرمایه‌گذاری در عرصه‌های مخلف علمی و تحقیقاتی جهت دستیابی به فناوری‌های پیشرفته مورد نیاز

استدلال: تکنولوژی پیشرفته درالگوی مصرف نظام تورم‌زاست اما درالگوی مصرف رهبری نظام لازم و ضروری است و چنین فناوری‌هایی باید در اختیار نهاد دولت باشد.

۳/۲. تغییر رویکرد و سرمایه‌گذاری در عرصه‌های مختلف علمی و تحقیقاتی از فن‌آوری‌های پیشرفته به فن‌آوری‌های متوسط

۹-۶. تکمیل و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ایجاد ارتباط شبکه‌ای بین علوم و رشد متوازن آنها

استدلال: با تغییر رویکرد بخش علمی باید نقشه جامع علمی کشور مشروط به آنها گردد.

۳/۳. بهینه، تدوین و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ایجاد ارتباط شبکه‌ای بین علوم و رشد متوازن آنها براساس رعایت و حاکمیت بند ۱ و بند ۲

۹-۳. اهتمام به آموزش و گسترش رابطه‌ی مؤثر بین دانشگاه‌ها و مراکز پژوهشی با صنعت و جامعه

۳/۴. اهتمام به آموزش و گسترش رابطه‌ی مؤثر بین دانشگاه‌ها و مراکز پژوهشی با صنعت و جامعه

۹-۴. توانمندسازی و مشارکت بخش غیردولتی در تولید علم و فناوری

استدلال: بخش تعاونی در اقتصاد سرمایه‌داری بعنوان سوپاپ اطمینان است و لذا مورد توجه نیست؛ اما در «اقتصاد عقلانی دین‌محور» دارای سهم تأثیر بیشتری از بخش خصوصی است.

۳/۵. توانمندسازی و مشارکت دادن بخش تعاونی در تولید علم و فن‌آوری

۱۸-۳. تسهیل دسترسی به فناوری‌های مورد نیاز

۳/۶. تسهیل دسترسی به فن‌آوری‌های مورد نیاز نظام

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

امور اجتماعی

حسینیه اندیشه

ت

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمین صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سیدمهدی موشح حجة الاسلام علی رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زیبایی نژاد حجة الاسلام روح الله صدوق
کارشناسان:	برادر محمد صادق حیدری مهندس حامد یزدانی برادر محمدرضا حسینی نیافر
تولید:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	دهم
تاریخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبیقی

حسینی اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی دفتر فرهنگستان علوم اسلامی نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۱۰. تلاش در جهت تحقق عدالت اجتماعی و ایجاد فرصت‌های برابر و ارتقاء سطح شاخص توسعه‌ی انسانی.

استدلال: تسری عدالت در همه‌ی عرصه‌های آموزشی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی برخاسته از اصول قانون اساسی است لذا تاکید بر آن در همه‌ی حیطه‌ها ضروری است.

۱) تلاش در جهت تحقق عدالت اجتماعی و ایجاد فرصت‌های «آموزشی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی» برابر برای همه‌ی آحاد جامعه با اولویت مناطق محروم و اقشار مستضعف

۱۰. تأمین بیمه‌ی فراگیر و کارآمد

۴-۱۵. توسعه کمی و کیفی بیمه‌های سلامت برای عموم مردم

۵-۱۵. کاهش سهم مردم از پرداخت هزینه‌های سلامت به ۳۰ درصد تا پایان برنامه پنجم

استدلال: «بند ۴-۱۵»، «بند ۵-۱۵» و بخشی از «بند ۱۰» در هم ادغام گردید. وضعیت فعلی بیمه‌ها تورم‌زاست و با تغییر رویکرد به اقتصاد سرمایه‌داری، داوطلبانه بودن بیمه‌ها پیشنهاد می‌گردد.

۱/۱. داوطلبانه بودن بیمه‌ی کارآمد و توسعه کمی و کیفی بیمه‌های سلامت برای عموم مردم و کاهش سهم مردم در پرداخت هزینه‌ها

۱۰. گسترش کمی و کیفی نظام تأمین اجتماعی و خدمات بیمه‌های درمانی

۴-۱۰. ارتقاء کیفی و کمی خدمات تأمین اجتماعی برای آحاد جامعه با تاکید بر حفظ تعهدات صندوق‌ها و اصلاح نظام‌های بازنشستگی

۶-۳۹. تنظیم نظام بازنشستگی با هدف تأمین معیشت بازنشستگان مبتنی بر مشارکت کارکنان و دولت به صورت بیمه‌ای و خوداتکاء و رعایت تناسب سن بازنشستگی با امید به زندگی و نوع شغل

استدلال: «بند ۴-۱۰» و بخشی از «بند ۱۰» در هم ادغام گردید. زیرا منطقاً بهم مربوط و متصل هستند.

۲/۱. ارتقاء کیفی و کمی خدمات تأمین اجتماعی برای اعضاء با تأکید بر حفظ تعهدات صندوق‌ها و اصلاح نظام‌های بازنشستگی

۶-۱۰. کاهش ضریب جینی به ۳۸ صدم در پایان برنامه

استدلال: «بند ۶-۱۰» به بخش «اهداف کمی و شاخص‌های مطلوب» منتقل گردید و مقید شدن آن به دلیل کنترل جریان عدالت اقتصادی در جامعه می‌باشد.

۳/۱. کاهش ضریب جینی برای کم کردن فاصله دهک‌ها

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۱۱. تقویت نقش خانواده و صیانت از جایگاه آن با تأکید بر:

۲) تقویت نقش خانواده و صیانت از جایگاه آن با تأکید بر:

۱۱-۱. تلاش برای تحکیم بنیان خانواده و پاسداری از قداست و استواری آن بر پایه اخلاق، حقوق اسلامی و مسئولیت‌های متقابل و مشترک

استدلال: با «اضافه قید کارآمدی» به «اخلاق»، امکان تبدیل منطقی آن به تعاریف کاربردی و شاخصه‌بندی برای کنترل آن در جامعه فراهم می‌شود.

۲/۱. تلاش برای تحکیم بنیان خانواده و پاسداری از قداست و استواری آن بر پایه کارآمدی اخلاق، حقوق اسلامی و مسئولیت‌های متقابل و مشترک

۱۱-۲. رفع موانع فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی برای تسهیل ازدواج به هنگام و آگاهانه جوانان

استدلال: تا وقتی که الگوی صنعت پیشرفته حاکم باشد، جریان روابط مدیریتی آن در جامعه اجتناب‌ناپذیر می‌گردد، از این رو، جریان روابط خانوادگی را تحت تأثیر خود قرار می‌دهد. روابط مدیریتی اقتصاد سرمایه‌داری از بنیان با فرهنگ ازدواج درگیر است و روابط ناپایدار ازدواج یعنی ازدواج موقت را به جامعه تحمیل می‌نماید. لذا تا در برنامه‌های توسعه رویکرد جدید برای رهایی از الگوهای حاکم بر «صنعت، روابط تولیدی و تجارت» ارائه نشود، جامعه ناچار از پذیرش این سیاست تلخ خواهد بود.

۲/۲. رفع موانع فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی برای تسهیل ازدواج بهنگام از طریق تبدیل ساختار حقوقی ازدواج دائم به ازدواج موقت

۱۱-۳. تدوین الگو و تسهیل مشارکت اجتماعی بانوان با توجه به شرایط اجتماعی بر مبنای اسلام

استدلال: شرایط اجتماعی بر مبنای اسلام یک هدف آرمانی است بنابراین باید در تنظیم سیاست‌ها از وضع موجود نیز تحلیل ارائه نمود. لذا بند ۲/۳ به تحلیل جاری در بند ۲/۲ مشروط شده است.

۲/۳. اصلاح الگوی مشارکت اجتماعی بانوان بر اساس تغییر در شرایط اجتماعی ایجاد شده در بند ۲/۲

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۵-۱۱. تکریم سالمندان در محیط خانواده و اجتماع

استدلال: بدون ساختارسازی در بخش‌های مختلف امکان تحقق اهداف مطلق وجود ندارد. لذا قید الگو اضافه گردید.

۴/۲. ارائه الگوی تکریم سالمندان در محیط خانواده و اجتماع

۵-۱۰. حمایت از اقشار آسیب‌پذیر و زنان سرپرست خانوار و خود سرپرست

۵/۲. حمایت از اقشار آسیب‌پذیر و زنان سرپرست خانوار و خود سرپرست

۴-۱۱. فراهم کردن محیط رشد همه جانبه جوانان به ویژه در راه و رسم زندگی بامهارت‌های شغلی، مشارکت‌های اجتماعی و فعالیت‌های علمی

۶/۲. فراهم کردن محیط رشد همه‌جانبه جوانان بویژه در راه و رسم زندگی، مهارت‌های شغلی، مشارکت‌های اجتماعی و فعالیت‌های علمی

۴-۱۱. ایجاد فرصت‌های رشد و تعالی ارتقای جایگاه جوانان در عرصه‌های فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و مدیریتی

استدلال: بدون تئوریزه کردن رفتار جوانان انقلابی و رزمندگان اسلام در دوره دفاع مقدس اینگونه هدف‌گذاری در حد شعار باقی خواهد ماند.

۷/۲. ایجاد فرصت‌های رشد و تعالی و ارتقاء جایگاه جوانان در عرصه‌های فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی، سیاسی، و مدیریتی بوسیله تئوریزه کردن فرهنگ بسیجی و جهادی

۲۲. تقویت و توسعه زیرساخت‌ها برای گسترش کمی و کیفی امکانات گذران بهینه اوقات فراغت و اهتمام به توسعه ورزش در ابعاد مختلف و حمایت از گسترش فعالیت‌های گردشگری با تاکید بر سفرهای زیارتی

استدلال: بدون تئوریزه کردن رفتار جوانان انقلابی و رزمندگان اسلام در دوره دفاع مقدس اینگونه هدف‌گذاری در حد شعار باقی خواهد ماند.

۸/۲. تقویت فرهنگ وجدان کاری در جوانان به جای ترویج اوقات فراغت و اهتمام به تربیت بدنی با اولویت ورزش همگانی، براساس بند ۷-۲

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۱۵-۱. اصلاح نظام سلامت و تعیین نقش و مأموریت دستگاه‌های ذیربط

۳) اصلاح نظام سلامت و بهداشت جامعه و تعیین نقش و مأموریت دستگاه‌های ذی ربط

۱۰-۲. تلاش برای توانمندسازی افراد قابل بازتوانی و تامین نیازهای جانبازان و معلولان جسمی و روحی
۱۰-۳. کاهش آسیب‌های اجتماعی و معلولیت‌ها با تأکید بر توسعه‌های پیشگیری و مداخله بهنگام با مشارکت موسسات مردمی

لذ استدلال: بند «۱۰-۲» و بند «۱۰-۳» بدلیل پیوستگی موضوع در هم ادغام گردیدند.

۳/۱. کاهش آسیب‌های اجتماعی و معلولیت‌ها با تأکید بر توسعه نظام‌های پیشگیری و تلاش برای توانمندی افراد قابل بازتوانی و تأمین نیازهای جانبازان و معلولان جسمی و روحی

۱۵-۹. کاهش مخاطرات و آلودگی‌های محل سلامت

۳/۲. کاهش مخاطرات و آلودگی‌های محل سلامت

۱۵-۶. اصلاح ساختار ارائه خدمات سلامت بر اساس سطح‌بندی و نظام ارجاع.
۱۵-۷. ارتقاء کیفیت ارائه خدمات سلامت با رویکرد بازنگری بسته‌های خدمات سلامت، اصلاح نظام پرداخت به واحدها مبتنی بر عمل‌کرد کمی و کیفی.
۱۵-۸. اصلاح نظام پایش و ارزشیابی خدمات سلامت توسط وزارتخانه‌ها و بیمه‌های ذیربط با رویکرد مشارکت مردمی.

لذ استدلال: به علت وحدت موضوع، این سه بند در هم ادغام گردیدند.

۳/۳. اصلاح ساختار و ارتقاء کیفیت ارائه خدمات سلامت و اصلاح نظام پایش و ارزشیابی خدمات سلامت با رویکرد عدالت‌محور

۱۵-۱۰. افزایش آموزش‌های عمومی سلامت

۳/۴. افزایش آموزش‌های عمومی سلامت

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۱۱-۱۵. اصلاح الگوی تغذیه جامعه، ارتقاء شاخص‌های سلامت هوا، امنیت غذا و محیط.
۱۳-۱۵- تضمین ایمنی، کیفیت و سلامت مواد و فرآورده‌های غذایی، دارویی، آرایشی و بهداشتی، تجهیزات و لوازم پزشکی.

لـ استدلال: بند ۱۱-۱۵ و بند ۱۳-۱۵ بدلیل پیوستگی موضوع در هم ادغام گردیدند و با توجه به اینکه غرب نیز در اصلاح این رویه با چالش روبروست، تحقق این بند بدون نوآوری در این بخش امکان ندارد. بنابراین قید «تغییر شاخص‌های مبتنی بر الگوهای غربی» اضافه شد.

۳/۵. اصلاح الگوی تغذیه جامعه و تغییر شاخص‌های «سلامت هوا، امنیت غذا، محیط، داروئی، بهداشتی و آرایشی» که مبتنی بر الگوهای غربی است.

۵-۱۶. کاهش خسارات انسانی و مالی به ۵۰ درصد تا پایان برنامه پنجم با بهبود وضعیت ترافیکی و کاهش تصادفات رانندگی

لـ استدلال: آمارهای کمی آن به بخش «اهداف کمی و شاخص‌های مطلوب» منتقل شده است.

۳/۶. کاهش خسارات انسانی و مالی با بهبود وضعیت ترافیکی و کاهش تخلفات رانندگی

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

امور اقتصادی

حسینیه اندیشه

ث

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمين صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سيد مهدی موشح حجة الاسلام على رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زيبايى نژاد
کارشناسان:	برادر محمد صادق حيدرى مهندس حامد يزدانى برادر محمدرضا حسينى نيافرد
توليد:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	نهم
تاريخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمى:	گروه پژوهش هاى تطبيقى

حسينيه اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۱۸. تحقق رشد مستمر و پرشتاب اقتصادی به میزان حداقل ۸ درصد نرخ رشد سالیانه تولید ناخالص داخلی با توسعه سرمایه‌گذاری، ارتقاء بهره‌وری و بهبود فضای کسب و کار کشور
۳-۳۲- رونق سرمایه‌گذاری و تولید.

❖ **استدلال:** تولید نمی‌تواند در اقتصاد ایران قطب توسعه قرار گیرد، زیرا «متغیر سرمایه» با «متغیر کار» در مکانیزم بازار در اقتصاد درگیر است و این درگیری از انعکاس جریان گستاخی انقلابی در الگوی مصرف تمدن موجود و بالارفتن انتظارات اجتماعی بوجود آمده است. این روند، مکانیزم عرضه و تقاضا را در تعیین قیمت‌ها به چالش کشیده و علت سردرگمی اقتصاددانان داخل و خارج در ارائه تحلیل‌هایشان نسبت به تورم در اقتصاد ایران نموده است.

۱) تبعیت رشد مستمر و پرشتاب اقتصادی بمعنای رشد سالیانه تولید ناخالص داخلی (بخش تولید) از درمان بخش بیمار «توزیع» در نظام اقتصاد ایران

۲۳. مهار تورم و بیکاری بنحوی که تورم در پایان برنامه پنجم تک رقمی گردد....

❖ **استدلال:** مهار تورم در اقتصاد ایران به نقدینگی بازگشت نمی‌کند، بلکه به دلیل شعار عدالت‌خواهی و مشروط شدن تصمیمات مسئولین نظام به تعمیم آبادانی برای قشر محروم و بدون توجه اقتصادی، از یک سو انتظارات اجتماعی را بالا برده است و از طرف دیگر نیز الگوی رفاه تکامل اجتماعی، از اقتصاد جهانی تبعیت می‌کند. از این رو، هر چه سرمایه‌گذاری برای اشتغال و تولید انجام می‌گیرد به کنترل قیمت کار در تبعیت از سود سرمایه منجر نمی‌شود و ماشین و مدل غربی در بخش اقتصاد نمی‌تواند مدیریت‌های علمی خود را اعمال نماید.

۱/۱. مهار تورم بمعنای ایجاد امنیت روانی از طریق پایین آوردن انتظارات اجتماعی در مدل تئوریزه کردن عدالت مطلوب الهی

۲-۱۸. بهبود میزان درجه آزادی و باز بودن اقتصاد کلان.
۱۲-۱۵- افزایش رقابت و توسعه مشارکت بخش‌های خصوصی.
۱۱-۱۸- تقویت فضای رقابت و انحصارزدایی از اقتصاد و تسهیل شرایط ورود به بازار و خروج از آن.

❖ **استدلال:** نوآوری در مهندسی استقلال اقتصادی برای بهبود میزان درجه آزادی از اقتصاد منطقه و اقتصاد بین‌المللی باید تجربه شود.

۲/۱. بهبود میزان درجه آزادی و استقلال اقتصاد کلان داخلی از اقتصاد منطقه و اقتصاد بین‌الملل و تقویت فضای رقابت و انحصار زدایی از اقتصاد داخل و تسهیل شرایط ورود و خروج احاد مردم در بازار و جلوگیری از تحمیل تقسیم کار در اقتصاد جهانی بر اقتصاد نظام

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۱۸-۶. ایجاد آرامش سیاسی، اجتماعی در محیط داخلی و تعامل سازنده با محیط خارجی

استدلال: مهندسی کنترل قیمت‌ها برای پایین آوردن تورم، هدف اصلی لایحه برنامه پنجم می‌باشد.

۱/۳. ایجاد آرامش و امنیت روانی در بخش اقتصاد بوسیله مهندسی کنترل قیمت‌ها از طریق رصد دائمی مکانیزم عرضه و تقاضا در تعیین قیمت‌ها در بازار داخل

۱۸-۵. اصلاح و بازنگری در قوانین کار بمنظور اعطای پذیرایی نیروی کار

استدلال: تغییر رویکرد نسبت به صنعت از تکنولوژی پیشرفته به تکنولوژی متوسط در الگوی مصرف عمومی و مهندسی بخش تولید و تجارت به تبعیت از آن.

۱/۴. اصلاح و بازنگری در قوانین کار با رویکرد جدید به تدوین استراتژی جدید در «صنعت، تولید، تجارت»

۱۸-۱. ثبات محیط اقتصاد کلان و اصلاح و تصویب مقررات و قوانین ناظر بر بهبود فضای کسب و کار

استدلال: اصلاح و تصویب مقررات و قوانین ناظر بر بهبود فضای کسب و کار از طریق اقتصاد سرمایه‌داری تجربه ۱۶ ساله خود را در ایران نشان داده است.

۱/۵. ثبات محیط اقتصاد کلان از طریق تغییر در «بافت صادرات و واردات» براساس توقف و تعیین سقف رفاه عمومی در سطح وضع موجود و تغییر تعریف «مقولات، کالاها و روابط» در نظام اقتصاد سرمایه‌داری

۱۸-۷. حمایت سیاسی و قضایی از حقوق مالکیت و تولید ثروت قانونی

۲۷-۶- احترام به مالکیت خصوصی و معاملات با تأکید بر تسریع در قضازدائی و بهره‌گیری از فناوری‌های نوین برای ثبت اسناد و املاک و فرآیند ثبت کلیه معاملات منقول و غیرمنقول در دفاتر اسناد رسمی.

استدلال: در نظام موازنه قدرت در بخش اقتصاد؛ تعاریف متغیر اصلی بوده و باید در این بخش تحقیقات وسیع در حوزه‌های علمیه و دانشگاه‌ها انجام گیرد.

۱/۶. حمایت سیاسی و قضایی از حقوق مالکیت فردی و تضعیف مالکیت حقوقی برای تولید ثروت شرعی و قانونی

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۸-۱۸. ارائه مستمر آمار و اطلاعات به صورت شفاف و منظم به جامعه
۱۰-۱۸- اصلاح نظام آمار، اطلاعات و پایش ملی کشور.

❖ **استدلال:** ضرورت ارائه تئوری مردمی شدن آمارها برای شکستن نظام آماری انحصاری در بخش اقتصاد.

۷/۱. ارائه مستمر آمار و اطلاعات اقتصادی به صورت شفاف و منظم به جامعه برای شکستن انحصارات اطلاعاتی و اصلاح نظام آمار، اطلاعات و پایش ملی کشور

۹-۱۸. تقویت و توسعه نظام استاندارد ملی

❖ **استدلال:** ضرورت اجتناب ناپذیر تبعیت بخش‌های مدیریتی، صنعتی، تجاری از بخش اقتصاد.

۸/۱. تغییر رویکرد به نظام استاندارد ملی براساس رویکرد جدید به بخش اقتصاد در نظام جمهوری اسلامی

۲۱. ارزش تلقی کردن تولید ثروت مشروع

۳۰- تحقق سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی و الزامات مربوط به هر یک از بندهای آن بویژه الزامات بند الف از جمله تعیین قیمت‌ها با مکانیزم بازار.

❖ **استدلال:** تأکید بر فرمایشات مقام معظم رهبری در رعایت تدوین الگوی پیشرفت توأمان با عدالت.

۹/۱. ارزش تلقی کردن تولید ثروت مشروع از طریق تأمین عدالت اجتماعی همراه با پیشرفت، با اهتمام ویژه به اصول ۴۳ و ۴۴ قانون اساسی

۱۲-۱۸. تکیه بر بخش‌های تعاونی و خصوصی به عنوان نیروی محرکه اصلی توسعه ملی

❖ **استدلال:** از اصول ۴۳ و ۴۴ قانون اساسی استنباط شده است.

۱۰/۱. تکیه بر بخش تعاونی بعنوان نیروی محرکه اصلی در تأمین نیازمندی‌های اصناف و تکیه بر بخش خصوصی بعنوان نیروی محرکه اصلی در تأمین نیازمندی‌های عموم و تکیه بر بخش دولتی بعنوان نیروی محرکه اصلی در تأمین نیازمندی‌های زیرساخت‌های نظام

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلّی برنامه پنجم توسعه مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۲۳. نرخ بیکاری به ۷ درصد برسد.

❖ **استدلال:** در «اقتصاد عقلانی دین‌محور»، فرهنگ اشتغال به عنوان شاخصه‌ی برتری نسبت به اقتصادهای سرمایه‌داری است.

۱/۱۱. کنترل نرخ بیکاری براساس تعریف جدید از اشتغال در مدل اسلامی - ایرانی جریان یافته در بندهای فوق

۲۰. تغییر نگاه به نفت و گاز و درآمدهای حاصل، از منبع تأمین بودجه عمومی به منابع و سرمایه‌های زاینده اقتصادی و ایجاد صندوق توسعه ملی مستقل با ساز و کار مناسب قانونی و برنامه‌ریزی برای استفاده از مزیت نسبی نفت و گاز در زنجیره صنعتی و خدماتی و پایین دستی وابسته به آن

❖ **استدلال:** جهش قیمت‌ها در اقتصاد ایران به دلیل عدم رصد توازن ارزی اقتصاد داخل نسبت به اقتصاد منطقه و اقتصاد بین‌المللی است و پیشنهاد ارائه شده برای کمک به توازن ارزی یعنی اقتدار اقتصاد ملی است.

۲) تغییر نگاه به منابع نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن دو، از منبع تأمین بودجه عمومی به ایجاد امنیت روانی در بالا بردن قدرت پایه ملی، یعنی ارزش ریال در مقابل ارزش بقیه ارزها

۲۰-۱. اولویت احداث صنایع نفت، گاز، پتروشیمی، برق و صنایع انرژی‌بر در زنجیره صنعتی و خدماتی و پایین دستی با ارزش افزوده قابل رقابت در سطح سرمایه‌گذاری‌های ملی نسبت به صادرات نفت خام و گاز طبیعی

❖ **استدلال:** «نفت» در اقتصاد بین‌المللی و جهانی به عنوان یک کالای سیاسی محسوب گردیده و از گردونه تعیین قیمت آن در مکانیزم عرضه و تقاضا خارج شده است؛ لذا در نظام جمهوری اسلامی نیز باید دکترین تعیین نرخ آن تدوین شود.

۲/۱. اولویت احداث صنایع نفت، گاز، پتروشیمی، برق و صنایع انرژی‌بر در زنجیره صنعتی و خدماتی برای مقابله با تحمیل‌های اقتصاد جهانی و بین‌المللی و تأمین نیازمندی‌های جهان اسلام و محرومین منطقه

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۲-۲۰. ارزش تولید نفت خام و گاز طبیعی (شامل میعانات و مایعات گازی) اعم از صادراتی و مصرف داخلی پس از کسر هزینه‌های تولید، فروش و تسهیلات مالی سرمایه‌گذاری به قیمت‌های صادراتی محاسبه و ثروت ملی محسوب شده درآمد دولت تلقی نمی‌گردد و برای زاینده‌گی مستمر و حفظ این ثروت‌های طبیعی باید به تدریج و با توجه به بندهای آتی به سرمایه مولد تبدیل گردد. این حکم مانع از ثبت عملیات مالی نفت خام و گاز طبیعی پس از استخراج، در دفاتر شرکت ملی نفت ایران نمی‌باشد.

استدلال: نفت و گاز بهترین مقولات برای بسط حوزه اختیارات ولی فقیه در جامعه الهی می‌باشد که پیشنهاد می‌گردد.

۲/۲. ارزش تولید نفت خام و گاز طبیعی (شامل میعانات و مایعات گازی) - اعم از صادراتی و مصرف داخلی - پس از کسر هزینه‌های تولید، فروش و تسهیلات مالی سرمایه‌گذاری، به قیمت صادراتی محاسبه و به عنوان ثروت ملی محسوب گردیده و به عنوان «انفال» در اختیار رهبری قرار گرفته و به مصلحت اسلام خرج شود. این حکم مانع از ثبت عملیات مالی نفت خام و گاز طبیعی پس از استخراج، در دفاتر شرکت ملی نفت ایران نمی‌باشد.

۳-۲۰. از ابتدای برنامه پنجم توسعه، سالیانه حداکثر ۷۰ درصد از ارزش تولید موضوع بند (۲-۲۰) به استثنای ارزش تولید گاز طبیعی مصرف داخلی در قالب جداول مصوب قانون برنامه و بودجه‌های سالیانه به عنوان تامین و جبران کسری اعتبارات هزینه‌ای، سرمایه‌ای و مالی دولت هزینه تمام یارانه‌ها و تکانه‌های ناشی از کاهش درآمد نفتی اختصاص می‌یابد و مابقی به عنوان تامین و افزایش سرمایه صندوق توسعه ملی منظور می‌گردد.

استدلال: پیشنهاد مطروحه بر اساس تقسیم جریان مدیریت در سه سطح «حادثه‌سازی، برنامه‌ریزی و اجرا» می‌باشد و تعیین ضرائب به معنای حادثه‌سازی و حفظ جهت در بخش مالی نظام است.

۳/۲. از ابتدای برنامه پنجم توسعه، تعیین ضرائب ارزش تولید موضوع بند (۲-۲) در بخش‌های سیاسی، فرهنگی، و اقتصادی نظام از طرف رهبری به سران سه قوه ابلاغ و کیفیت تدوین قوانین آن بعهده مجلس شورای اسلامی بوده و آیین‌نامه‌های اجرایی آن باید به وسیله‌ی قوه‌ی مجریه تدوین گردد و نظارت بر حسن اجرای آن بعهده مجمع تشخیص مصلحت نظام خواهد بود.

۴-۲۰. وابستگی اعتبارات هزینه‌ای دولت به درآمدهای نفت و گاز به صورت سالیانه باید کاهش یابد به طوری که تا پایان برنامه پنجم توسعه، وابستگی اعتبارات هزینه‌ای دولت (به جز یارانه‌های پرداختی) از بودجه سال اول برنامه تا بودجه سال آخر برنامه پنجم، ۶۰٪ کاهش پیدا کند. تبصره: مالیات بر عمل کرد شرکت نفت و سهم دولت از سود ویژه این شرکت جزء درآمدهای غیرنفتی دولت محسوب می‌شود که نباید از ۱۰ درصد کل ارزش تولید نفت خام بیشتر باشد.

استدلال: شاخصه‌ی کمی این بند در بخش «اهداف کمی و شاخص‌های مطلوب» آورده شده است. لذا در این جا حذف گردیده است.

۴/۲. وابستگی اعتبارات هزینه‌ای دولت به درآمدهای نفت و گاز تا پایان برنامه پنجم توسعه باید کاهش یابد.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۲۴. ایجاد ساز و کار مناسب برای نیل به رشد غیرتورمی و توسعه عدالت‌محور در چارچوب اصول آمایش سرزمین و رشته فعالیت‌های دارای مزیت

۴۸- آمایش سرزمینی مبتنی بر اصول ذیل:

۴۸-۱- ملاحظات امنیتی و دفاعی.

۴۸-۲- کارایی و بازدهی اقتصادی.

۴۸-۳- وحدت و یکپارچگی سرزمین.

۴۸-۴- گسترش عدالت اجتماعی و تعادل‌های منطقه‌ای.

۴۸-۵- حفاظت محیط‌زیست و احیاء منابع طبیعی.

۴۸-۶- حفظ هویت اسلامی، ایرانی و حراست از میراث فرهنگی.

۴۸-۷- تسهیل و تنظیم روابط درونی و بیرونی اقتصاد کشور.

۴۸-۸- رفع محرومیت‌ها خصوصاً در مناطق روستایی کشور.

❖ **استدلال:** چارچوب اصول آمایش سرزمین رویکرد جدید و تحول در برنامه‌ریزی‌ها است که بر این اساس، اقتصاد خرد و اقتصاد کلان باید در فضای جدید منطقه‌ای و بین‌المللی مهندسی شود و نه بالعکس. لذا در عبارت متن جابجایی انجام گرفته است.

(۳) تدوین چارچوب اصول آمایش سرزمین براساس پیشرفت عدالت‌محور و نیل به رشد غیرتورمی در اقتصاد

۲۳. افزایش قدرت خرید گروه‌های کم درآمد و محروم و مستضعف و کاهش فاصله بین دو دهک بالا و پایین درآمدی جامعه و اجرای سیاست‌های مناسب جبرانی
۱-۱۰- اصلاح نظام یارانه‌ها براساس سیاست‌های کلی نظام و مصوبات مجلس شورای اسلامی.

❖ **استدلال:** بدلیل اهمیت موضوع و ارتباط آن به مقوله عدالت اقتصادی به صورت مستقل آورده شد.

۳/۱. ایجاد ساز و کار مناسب برای افزایش قدرت خرید گروه‌های کم‌درآمد و محروم و مستضعف و کاهش فاصله بین دو دهک بالا و پایین جامعه و اجرای سیاست‌های مناسب جبرانی و اصلاح نظام یارانه‌ها

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۳-۲۴. تعامل سازنده و هوشمندانه با اقتصاد جهانی، با رعایت اقتضائات و پیامدهای فرهنگی آن و توانمندسازی اقتصاد کشور برای دسترسی به فن‌آوری‌های روز، جذب منابع و سرمایه خارجی، توسعه صادرات بویژه خدمات فنی و مهندسی و ورود قدرتمندانه به بازارهای بیرونی

❖ **استدلال:** «اقتصاد عقلانی دین‌محور» مهندسی فاصله گرفتن از اقتصاد جهانی، فرهنگ و لوازمات آن را در برنامه‌ریزی‌های درازمدت و سیاست‌های کلان توصیه می‌نماید و این امر را به روح فرمایشات حضرت امام خمینی (ره) نزدیک می‌بیند.

۳/۲. ضرورت تدوین الگوی اسلامی - ایرانی برای رهائی از مدل‌های ربوی سرمایه‌داری حاکم بر نظامات اقتصاد جهانی با توجه به درگیری اقتضائات و پیامدهای فرهنگی اقتصاد ربوی جهانی با فرهنگ انقلاب و فرهنگ غیرربوی اقتصاد اسلام

۴-۲۴. ساماندهی فعالیت‌های اقتصادی بویژه در مناطق مرزی و سواحل جنوبی و جزایر براساس اصول آمایش سرزمین و توجه ویژه به مؤلفه‌های اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی، سیاسی و امنیتی

❖ **استدلال:** «اقتصاد عقلانی دین‌محور» مهندسی فاصله گرفتن از اقتصاد جهانی، فرهنگ و لوازمات آن را در برنامه‌ریزی‌های درازمدت و سیاست‌های کلان توصیه می‌نماید و این امر را به روح فرمایشات حضرت امام خمینی (ره) نزدیک می‌بیند.

۳/۳. تغییر رویکرد ساماندهی فعالیت‌های اقتصادی بویژه در مناطق مرزی و سواحل جنوبی از ترانزیت کالا بودن گمرکات اقتصاد جمهوری اسلامی برای اقتصاد جهانی به پایگاه خدمت‌رسانی اقتصادی به جهان اسلام و محرومین منطقه

۳-۲۴. تقویت و توسعه زیرساخت‌های تکنولوژیک، حمل و نقل عمومی، برق و گاز و حمایت ویژه از گسترش سرمایه‌گذاری در زمینه‌های پرمزیت کشور (صنایع معدنی، نفت و گاز و پتروشیمی)، انرژی (بویژه انرژی هسته‌ای)، صنعت گردشگری، فعالیت‌های کشاورزی و صنایع تبدیلی برای ایجاد خودکفایی و تأمین امنیت غذایی و سرمایه‌گذاری در بخش مسکن بویژه حمایت از تأمین مسکن گروه‌های کم‌درآمد. ۴-۱۸ - فراهم آوردن زیرساخت‌های ارتباطی، اطلاعاتی، حقوقی، علمی و فناوری مورد نیاز.

❖ **استدلال:** دکترین زیرساخت‌های نظام در الگوهای مصرف غربی و سرمایه‌داری برای اقتصاد ایران تورم‌زا است؛ لذا ضرورت تدوین دکترین جدید پیشنهاد گردید.

۳/۴. ضرورت تدوین دکترین زیرساخت‌های تکنولوژیک، حمل و نقل عمومی، برق، گاز، صنایع معدنی، نفت، گاز، پتروشیمی، انرژی، فعالیت‌های کشاورزی و صنایع براساس چهارچوب اصول آمایش سرزمین با رویکرد پیشرفت عدالت‌محور و فراهم آوردن زیرساخت‌های ارتباطی، اطلاعاتی، حقوقی، علمی و فن‌آوری مورد نیاز نظام

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلّی بر نامه پنجم توسعه مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۵-۲۴. ارتقای مدیریت زیست بومی، ارزش‌گذاری اقتصادی و ارزیابی اثرات زیست‌محیطی در طرح‌ها و پروژه‌های اقتصادی برای پایش مستمر مسائل زیست‌محیطی و احیای منابع طبیعی
۵-۳۴- ایمن‌سازی و بهسازی لرزه‌ای ساختمان‌های دولتی، عمومی مهم و شریان‌های حیاتی کشور.

۵/۳. ارتقای مدیریت زیست بومی، ارزش‌گذاری اقتصادی و ارزیابی اثرات زیست‌محیطی در طرح‌ها و پروژه‌های ملی و کلان برای پایش مستمر مسائل زیست‌محیطی و احیای منابع طبیعی و ایمن‌سازی و بهسازی لرزه‌ای ساختمان‌های دولتی، عمومی مهم و شریان‌های حیاتی کشور.

۲۶- توجه به ارزش اقتصادی، امنیتی، سیاسی و زیست‌محیطی آب در استحصال، عرضه، نگهداری و مصرف آن و مهار آب‌هایی که از کشور خارج می‌شود با اولویت استفاده از منابع آب‌های مشترک.

۶/۳. توجه به ارزش اقتصادی، امنیتی، سیاسی و زیست‌محیطی آب در استحصال، عرضه، نگهداری و مصرف آن و مهار آب‌هایی که از کشور خارج می‌شود با اولویت استفاده از منابع آب‌های مشترک.

۲۸. اصلاح ساختار نظام بانکی با تأکید بر پرهیز از ربا و اجرای کامل و واقعی عقود اسلامی در کلیه فعالیت‌های مالی، پولی و بانکی کشور با افزایش کارایی و عادلانه کردن سود سرمایه‌گذاری‌ها
۲۷- ارتقاء کمتی و کیفی بازارهای مالی (سرمایه، پول و بیمه) با تأکید بر کارایی، شفافیت، سلامت و با بهره‌مندی از فن‌آوری‌های نوین.
۱-۲۷- تشویق رقابت، ایجاد اعتماد و حمایت از سرمایه‌گذاران با حفظ مسئولیت‌پذیری آنان.
۳-۲۷- کاهش بدهی‌های دولت به نظام بانکی و بانک‌ها به بانک مرکزی.
۴-۲۷- تقویت نظارت مقام پولی بر بانک‌ها و پرهیز از نظام دستوری در روند طبیعی نظام بانکی بر بانک‌ها.
۲۹- مهار نوسانات و دستیابی به ثبات اقتصادی با تأکید بر تنظیم سیاست‌های پولی، مالی و ارزی مناسب.

❖ **استدلال:** سود اقتصادی به معنای سود سرمایه ضرب‌در زمان است و این امر بدترین شکل ربامحوری را از طریق مدل تری‌کیپس بر سرنوشت اقتصاد جمهوری اسلامی حاکم می‌کند.

۷/۳. اصلاح ساختار نظام بانکی و بازارهای مالی (سرمایه، پول، بیمه) با تأکید بر پرهیز از ربا و اجرای کامل و واقعی عقود اسلامی در کلیه فعالیت‌های مالی و پولی و بانکی کشور از طریق شکستن ربا محوری در مدل‌های حاکم غربی

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۳۲. اصلاح نظام مالیاتی و ترویج فرهنگ مالیاتی

۳۲-۷- تاکید بر مالیات ارزش افزوده.

۳۲-۹- گسترش پایه مالیاتی.

❖ **استدلال:** نظام مالیاتی در اقتصاد سرمایه‌داری بر اساس اخذ وجوه از شرکت‌های مادر و شرکت‌های اقماری آن‌ها بوجود می‌آید که قطب توسعه اقتصاد جهانی هستند و این رویه تأمین‌کننده بودجه رفاه عمومی و جهانی شده است. اگر قوام دولت سرمایه‌داری به شرکت‌ها، کارتل‌ها و تراست‌ها بازگشت نماید، دولت الهی عملاً در چالش با دولت مادی سرمایه‌داری قرار می‌گیرد. مهندسی نظام مالیات نظام جمهوری اسلامی نمی‌تواند از اقتصاد مادی سرمایه‌داری تبعیت کند و لذا مهندسی نظام مردمی مالیات و کیفیت ارتباط آن‌ها با مالیات‌های شرعی باید تبیین گردد

(۴) اصلاح نظام مالیاتی در راستای مشارکت مردم در تأمین بودجه‌های استانی و ترویج فرهنگ مالیات شرعی

۳۲-۱. افزایش نسبت مالیات به تولید ناخالص داخلی و درآمدهای دولت

۳۲-۲. توسعه رفاه عمومی

۳۲-۴. برقراری عدالت مالیاتی

❖ **استدلال:** بند ۳۲-۲ و بند ۳۲-۴ و بند ۳۲-۱ در هم ادغام گردید.

۴/۱. توسعه رفاه عمومی از طریق برقراری عدالت مالیاتی در بین شهروندان و بالا رفتن نسبت مالیات‌ها به تولید ناخالص ملی از شرکت‌های مادر صنعتی، کشاورزی، خدماتی و شرکت‌های زنجیره‌ای در بخش اقتصاد

۳۳-۱۰. ایجاد انگیزه‌های مردمی در پرداخت مالیات از جمله ارائه اظهارنامه مالیاتی توسط اشخاص حقیقی و حقوقی

۳۲-۸- به حداقل رساندن معافیت‌های مالیاتی.

❖ **استدلال:** پیشنهاد اخلاق مالیاتی از سیره عملی معصومین(ع) استنباط شده است که باید به عنوان یک موضوع تحقیقاتی در حوزه‌ها به آن پرداخته شود.

۴/۲. ایجاد انگیزه‌های اخلاقی در پرداخت مالیات و ایجاد ساختارهای محاسبه، جمع‌آوری و توزیع در مالیات‌ها

بندهای ۳-۲۰، ۵-۲۰، ۱-۵-۲۰، ۲-۵-۲۰، ۶-۲۰، ۷-۲۰، ۸-۲۰ مربوط به سیاست‌های کلان نبوده و باید به وسیله مجلس و به عنوان یک قانون مصوب شود.

بند ۵-۲۷ با رویکرد جدید نظام اقتصادی حذف می‌شود.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خُرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

امور حقوقی و قضایی

حسینیه اندیشه

ج

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمین صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سید مهدی موشح حجة الاسلام علی رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زیبایی نژاد
کارشناسان:	برادر محمد صادق حیدری مهندس حامد یزدانی برادر محمدرضا حسینی نیافر
تولید:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	نهم
تاریخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبیقی

حسینی اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۳۵. ارتقاء کارآمدی، سلامت، استقلال و روزآمد بودن قوهی قضائیه

❖ **استدلال:** مسئولیت نظام قضائی کشور از روزهای اول انقلاب بر دوش روحانیت و اسلام بوده است، لذا تحقق و تکامل معیارهای اسلامی قضات باید در سر لوحه دستگاه قضائی کشور باشد و باید با برخورد با اهداف قضائی در غرب که وجدان عمومی بشریت را به دنیاطلبی دعوت می‌کنند، فاصله گرفت. از این رو، اصلاح و تقویت ساختار قضائی بر این مبنا پیشنهاد می‌گردد.

(۱) اصلاح و تقویت ساختار نظام قضایی کشور برای تحقق تکامل معیارهای اسلامی قضاوت

۳۵. پشتیبانی از حقوق فردی و اجتماعی، احقاق حق، گسترش عدل، آزادی‌های مشروع، توسعه امنیت اجتماعی، اقتصادی، دستیابی سریع و آسان مردم به محاکم و اجرای صحیح و بدون تبعیض قوانین و اجرای سیاست‌های کلی نظام در خصوص امنیت قضائی ۳۵-۸. تشکیل دادگاه‌های تخصص اقتصادی و نهادهای داورى بمنظور حمایت از سرمایه‌گذاری و تحقق سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی

❖ **استدلال:** اطلاق «حقوق فردی و اجتماعی» و اطلاق «توسعه امنیت اجتماعی - اقتصادی» در حالی که نظام مبتلا به الگوهای غربی در امر اقتصاد، مالکیت و تهاجم فرهنگ است؛ قوهی قضاییه را به دستگاهی در خدمت امنیت سرمایه‌داری سوق می‌دهد و بالاترین شاهد این مدعا پیشنهاد بند ۸-۳۵ است که در اصلاحیه دفتر فرهنگستان، تقاضای حذف آن آمده است. لذا هدایت وجدان عمومی حول تضمین عدالت از اصول مسلم اسلام بوده که باید در وظائف قوه قضائیه جریان یابد.

۱/۱. تضمین عدالت و تأمین امنیت قضایی، پشتیبانی از حقوق فردی و اجتماعی، حفظ کرامت انسانی از طریق هدایت وجدان عمومی برای ایجاد امنیت فرهنگی حول «عدالت‌محوری» به جای «امنیت سرمایه‌داری»

۲-۲۷. پیشگیری از وقوع بحران‌های مالی و مقابله با جرم‌های مالی

۶-۳۵. جرم‌زدایی و جایگزینی حتی‌الامکان سایر مجازات‌ها بجای مجازات زندان

۴-۳۵. اتخاذ تدابیر لازم برای کاهش دعاوی و دستیابی سریع و آسان مردم به حقوق خود در دستگاه‌های مختلف نظام

❖ **استدلال:** عدم اشاره به حجم بالای جریان پرونده‌ها در قوه قضاییه و ضرورت آسیب‌شناسی برای نظام اسلامی محل تأمل است.

۲/۱. آسیب‌شناسی ریشه‌های جرائم و بالا بودن حجم پرونده‌های قضایی و حل مبنایی چالش آن و رسیدگی با دقت و بدون اطاله دادرسی، کم هزینه، منصفانه و قاطع با تأکید بر ارتقاء توانمندی‌ها و استقلال قضات و طراحی نظام نظارت دقیق و قانون‌مند برای تمامی مراحل رسیدگی

استدلال خُرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۳-۳۵. تسریع در نهادینه کردن و احیای حقوق عامه، حقوق شهروندی، حقوق بزه‌دیدگان، حقوق متهمین و توسعه نظم و انضباط اجتماعی و قانون‌گرایی
۵-۳۲. ارتقاء اعتماد عمومی

۳/۱. تسریع در نهادینه کردن و احیای حقوق عامه، حقوق شهروندی، حقوق بزه‌دیدگان، حقوق متهمین و توسعه نظم و انضباط اجتماعی و قانون‌گرایی و ارتقاء اعتماد عمومی

۵-۳۵. تقویت و کارآمد نمودن نظام نظارت و بازرسی و رفع تداخل میان وظایف دستگاه‌های نظارتی

۴/۱. تقویت و کارآمد نمودن نظام نظارت و بازرسی و رفع تداخل میان وظایف دستگاه‌های نظارتی

۷-۳۵. توسعه همکاری‌های قضایی در سطح مجامع بین‌المللی و کشورها بخصوص ایجاد تشکّل‌ها و اتحادیه‌های مشترک میان کشورهای اسلامی.

❖ **استدلال:** توسعه همکاری‌های قضایی ابتدائاً برای منافع نظام جمهوری اسلامی می‌باشد لذا اضافه کردن قیود حقوق ملت، اصناف و شهروندان ایرانی پیشنهاد شده است.

۵/۱. توسعه همکاری‌های قضایی در سطح مجامع بین‌المللی و کشورها برای احقاق حقوق ملت، اصناف و شهروندان بخصوص ایجاد تشکّل‌ها و اتحادیه‌های مشترک میان کشورهای اسلامی

۳-۱۶. ارتقاء امنیت اجتماعی با سامان بخشی محیط اجتماعی و عمومی و پیشگیری و کنترل بسترهای مولد جرم و ناهنجاری‌های عمومی
تابعه

۶/۱. ارتقاء امنیت اجتماعی با سامان بخشی محیط اجتماعی و عمومی و پیشگیری و کنترل بسترهای مولد جرم و ناهنجاری‌های عمومی
تابعه

۴-۱۶. ساماندهی مناطق حاشیه‌نشین بویژه در کلان‌شهرها و اصلاح و حذف قانون‌های بروز ناهنجاری‌ها و مولد جرم.

۷/۱. ساماندهی مناطق حاشیه‌نشین بویژه در کلان‌شهرها و اصلاح و حذف قانون‌های بروز ناهنجاری‌ها و مولد جرم.

بند ۱-۳۵ و بند ۲-۳۵ سیاست کلان نبوده و عناوین آن مربوط به قانون برنامه است.

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

امور مدیریتی و نظام اداری

حسینیه اندیشه

چ

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمين صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سيد مهدی موشح حجة الاسلام على رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زيبايي نژاد حجة الاسلام روح الله صدوق
کارشناسان:	برادر محمد صادق حيدري مهندس حامد يزداني برادر محمدرضا حسيني نيا فرد
توليد:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	نهم
تاريخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبيقي

حسينيه اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۳۶. حکومت شامل مجموعه نظام، اعم از رهبری، سه قوه، نیروهای مسلح و سایر سازمان‌ها و نهادهای حاکمیتی که مسؤولیت‌های خود را در اجرای اصول ۲ و ۳ قانون اساسی به شیوه‌های ذیل اعمال می‌نماید:

۳۶-۱. امور حاکمیتی که مسؤولیت و تصدی آن بر عهده حکومت می‌باشد و می‌تواند با پشتیبانی، مشاوره و کارشناسی مردم انجام پذیرد.

۳۶-۲. امور حاکمیتی که مسؤولیت آن بر عهده حکومت می‌باشد و با مشارکت مردم انجام می‌پذیرد.

۳۶-۳. اموری که مسؤولیت سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و پشتیبانی آن بر عهده حکومت است و توسط مردم انجام می‌پذیرد.

❖ **استدلال:** «بند ۳۶»، «بند ۱-۳۶»، «بند ۲-۳۶» و «بند ۳-۳۶» حذف گردید. زیرا از حقوق اساسی در نظام است که باید در قانون اساسی به آن پرداخته شود. از این رو، جزو سیاست‌های کلی تلقی نمی‌شود و خارج از مأموریت‌های مجمع تشخیص مصلحت می‌باشد.

۳۶-۳-۱. تصدی امور فرهنگی و اجتماعی با رعایت اصول ۲۹ و ۳۰ قانون اساسی، در چارچوب سیاست‌ها و برنامه‌های دولت و با حمایت دولت از طریق توانمندسازی مردم، واگذاری مدیریت واحدهای دولتی، خرید خدمات از بخش‌های خصوصی و تعاونی انجام می‌پذیرد، به نحوی که تا پایان برنامه پنجم توسعه کشور سهم بخش غیردولتی از این امور به حداقل ۳۰ درصد برسد. اهم این امور

۳۶-۳-۲. آموزش عالی، بهداشت و درمان، تربیت بدنی، امور فرهنگی، ارتباطات جمعی، تحقیق و پژوهش و تامین اجتماعی.

۳۶-۳-۳. سهم آموزش و پرورش (عمومی، فنی و حرفه‌ای) تا پایان برنامه پنجم ۲۰ درصد خواهد بود.

❖ **استدلال:** در نظام‌های سرمایه‌داری همه‌ی امور با ملاک ارزش افزوده و نگاه اقتصادی بررسی می‌شود از این رو، گردش امور بتمامه به بخش خصوصی واگذار می‌شود و لذا تمامی دانشگاه‌ها، رسانه‌ها و مراکز تحقیقاتی و... متعلق به کارتلها و تراستها هستند. بنابراین تقاضای مؤثر اجتماعی در ساخت تمدن‌ها به نظام سرمایه‌داری واگذار می‌گردد و این امر با روح قانون اساسی نظام جمهوری اسلامی که دین‌محور و ولایت‌محور است در تضاد است. از این رو، وظائف دولت در تصدی امور فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی اصلاح گردید.

(۱) ضرورت تغییر رویکرد نسبت به الگوهای رفتاری بخش‌های فرهنگی، اجتماعی و علمی برای رهایی از فرهنگ لیبرالیستی نظام‌های سرمایه‌داری و مهندسی اجرائی قبول مسئولیت نهاد دولت، نهادهای اجتماعی و نهاد خانواده نسبت به تحقق اصول ۲۹ و ۳۰ قانون اساسی

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۴-۳۶. تصدی امور اقتصادی و زیربنایی توسط دولت صرفاً با رعایت سیاست‌های کلی اقتصادی، به ویژه سیاست‌های کلی ابلاغی اصل ۴۴ قانون اساسی صورت می‌پذیرد.

❖ **استدلال:** در نظام‌های سرمایه‌داری همه‌ی امور با ملاک ارزش افزوده و نگاه اقتصادی بررسی می‌شود از این رو، گردش امور بتمامه به بخش خصوصی واگذار می‌شود و لذا تمامی دانشگاه‌ها، رسانه‌ها و مراکز تحقیقاتی و... متعلق به کارتلها و تراستها هستند. بنابراین تقاضای مؤثر اجتماعی در ساخت تمدن‌ها به نظام سرمایه‌داری واگذار می‌گردد و این امر با روح قانون اساسی نظام جمهوری اسلامی که دین‌محور و ولایت‌محور است در تضاد است. از این رو، وظائف دولت در تصدی امور فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی اصلاح گردید.

۲) تصدی امور اقتصادی و زیربنایی توسط دولت با رعایت اصول ۴۳ و ۴۴ قانون اساسی بویژه سیاست‌های کلی ابلاغی اصل ۴۴ قانون اساسی

۳۷. طراحی نظام اداره امور کشور با رویکرد پایش و ارزیابی نتایج عملکرد و محصول، ارتقای بهره‌وری، تامین اختیارات لازم برای مدیران و پاسخ‌گویی آنان در قبال مسؤولیت‌های محوله

❖ **استدلال:** بدلیل نگاه اقتصادی به گردش امور، دولت در نظام سرمایه‌داری به بخش خدمات تعریف می‌گردد و از این رو، شاخصه‌های اداره امور بخش اقتصادی را به همه‌ی بخش‌های نظام و با شاخصه‌ی ارزش افزوده تسری داده می‌شود. این امر برای نظام جمهوری اسلامی یک اشتباه فاحش و لذا تقسیمات جدید با رویکرد عقلانیّت دین‌محور پیشنهاد می‌گردد.

۳) طراحی و مهندسی نظام اداری در سه فرآیند:

- ۳/۱. «متمرکز»؛ در سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و نظارت برای حفظ جهت‌گیری، انسجام و اقتدار نظام
- ۳/۲. «نیمه‌متمرکز (شبکه)»؛ در قانون‌گذاری و تدوین طرح‌های ملی و اجرای آنها برای انعطاف، کارایی و هدفمندی
- ۳/۳. «کارگاهی»؛ در اجرای طرح‌های استانی برای قابلیت ارزیابی نتایج عملکرد و محصول

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۳۸. اصلاح نظام اداری با ایجاد ساختار سازمانی منسجم، هدفمند، منعطف، کارآ و زمان‌دار برای دستگاه‌های حکومتی در جهت اهداف نظام به ویژه اجرای سند چشم‌انداز و برنامه‌های توسعه.

۳۹-۳- قانونمند شدن معیارهای شایستگی و عزل و نصب و تغییرات مدیران بر مبنای معیارهای قانونی و نتایج عملکرد و پرهیز از تغییرات گسترده بر پایه سلايق و گرایش‌های سیاسی.

۴۱. تنظیم رابطه دولت و مردم با جهت‌گیری افزایش رضایت‌مندی مردم، ارتقاء اعتماد عمومی، مسوولیت‌پذیری اجتماعی و پاسخ‌گویی دولت

❖ **استدلال:** نظام اداری با بالا بردن غیرقاعده‌مند اختیارات و عدم ارائه نرم‌افزار بهینه اختیارات و کیفیت پرورش مدیران ارشد؛ بالاترین ضریب اشاعه فساد را در مدیران به عهده دارد. پیشنهاد ارائه شده، از سیره عملی معصومین(ع) استنباط شده است که لازم است در دستور پژوهش‌های حوزه‌های علمیه قرار گیرد.

۴) اصلاح نظام اداری با ایجاد ساختار سازمانی جدید نسبت به الگوی توبیخ و تشویق در سرپرستی مدیران، براساس برخورد شدید با مدیران ارشد و برخورد رحمت آمیز نسبت به مدیران میانی و مدیران پایینی، برای ارتقاء سلامت نظام اداری و پیش‌گیری از مفاسد اداری

۳۹. تحول و ساماندهی نظام مدیریت منابع انسانی

۳۹-۲- تداوم خدمت و ارتقاء شغلی کارکنان بر اساس ضوابط از قبیل توانایی، یادگیری مستمر، قانون‌مداری، وجدان کاری و جلب رضایت مردم.

❖ **استدلال:** جریان فرماندهی و فرمانبری مدیریت منابع نیروی انسانی در نظام‌های سرمایه‌داری با ایجاد فاصله طبقاتی قاعده‌مند و از طریق الگوی درآمد مادی با نهادینه کردن خلق حسد در ساختار سازمانی انجام می‌گیرد؛ به این معنا که همه شایستگی‌ها به فرهنگ اقتصادی بازگشت می‌کند. از این رو، تحول در نظام مدیریت از رویکرد مادی به رویکرد اسلامی پیشنهاد شده است.

۵) تحول، ساماندهی و تغییر نظام مدیریت منابع انسانی از رویکرد مکانیکی در علم مدیریت روز به رویکرد ارگانیزه در علم مدیریت اسلامی برای رعایت کرامت انسانی در ساختارهای پرورشی سازمان و اصلاح فرآیندهای اداری و جریان شفاف اطلاعات و نظارت کارآمد و ارتقاء مسئولیت‌پذیری مدیران و کارکنان

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۴-۳۹- به روز رسانی و ارتقای سطح دانش تخصصی و مهارت مدیران و کارکنان از طریق آموزش‌های مرتبط ضمن خدمت.

لـ استدلال: تسهیل روابط، زیرساخت‌ها و انتقال علوم در سیستم‌های اداری بر مبنای الگوهای غربی بنفع قشر سرمایه‌دار و نظام سرمایه‌داری است حال آنکه در نظام جمهوری اسلامی این روند باید در خدمت مردم، محرومین و مستضعفین باشد.

۵/۱. تغییر رویکرد در بکارگیری فن‌آوری‌ها و دانش تخصصی و مهارت‌ها در فرآیندهای اداری به سمت افزایش رضایت‌مندی مردم، ارتقاء اعتماد عمومی و تسریع در روابط بین دولت و مردم

۱-۴۱. تسهیل دسترسی به هنگام مردم به کلیه اطلاعات قابل انتشار.
۲-۴۱. آگاه کردن عموم مردم از وظایف، مسئولیت‌ها و حقوق متقابل نهادهای عمومی و دولتی، مردم و کارکنان دولت

لـ استدلال: خرید و فروش اطلاعات و مجوزات باید در تمامی سطوح نظام مبارک جمهوری اسلامی ممنوع و بستر ارتقاء ظرفیت برای آحاد مردم ایجاد نماید.

۲/۵. آگاه کردن عموم مردم از وظایف، مسئولیت‌ها و حقوق متقابل نهادهای عمومی و دولتی، مردم و کارکنان دولت از طریق آموزش‌های عمومی و ضمن خدمت و تسهیل دسترسی به هنگام مردم به اطلاعات قابل انتشار

۶-۳۲. ساده‌سازی و شفافیت قوانین و مقررات
۳-۴۱. تنقیح و بازنگری قوانین و مقررات و ساده‌سازی فرآیندهای اداری حداکثر تا پایان برنامه پنجم توسعه

لـ استدلال: تغییر رویکرد نسبت به مدل اداره کشور این بند را مشروط به بند ۳ نموده است.

۳/۵. ساده‌سازی، شفافیت، تنقیح و بازنگری قوانین و مقررات براساس بند ۳

۱-۳۹. رعایت عدالت در به کارگیری واجدین شرایط.
۵-۳۹. طراحی و اجرای نظام پرداخت عادلانه کارکنان بر اساس تلفیق مناسب از نتیجه کار، کیفیت ارائه خدمت، توان رقابتی، اهمیت، حساسیت و جایگاه شغلی

لـ استدلال: تبعیّت از الگوهای غربی در نظام پرداخت کارکنان، فرهنگ و اخلاق مادی را ساختار سازمانی اداری نظام جاری می‌نماید که برای جلوگیری از این امر پیشنهاد جدید ارائه گردید.

۴/۵. طراحی و اجرای نظام پرداخت کارکنان براساس تئوریه کردن مفهوم عدالت در بخش اداری نظام

استدلال خرد بر نقد و نقض
سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۱۳. طراحی الگوی شهرسازی اسلامی- ایرانی و ساماندهی ساخت و سازها برای هویت بخشی به سیمای شهر و روستا

۶) طراحی الگوی شهرسازی اسلامی- ایرانی و ساماندهی ساخت و سازها برای هویت بخشی به سیمای شهر و روستا

۱۴. مدیریت جمعیت با عنایت به آموزه‌های اسلامی، تربیت، کرامت انسانی، توانمندی‌های بالفعل، بالقوه کشور، ایجاد توازن و تعادل منطقه‌ای برای گسترش عدالت و کاهش سطح فقر و محرومیت

۷) مدیریت جمعیت با عنایت به آموزه‌های اسلامی، تربیت، کرامت انسانی، توانمندی‌های بالفعل و بالقوه کشور، ایجاد توازن و تعادل منطقه‌ای برای گسترش عدالت و کاهش سطح فقر و محرومیت

۲-۱۵. تقویت نقش حاکمیتی نظام سلامت (سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی، پشتیبانی مالی، استانداردسازی و نظارت) و کاهش تصدی دولت.

۳-۱۵. هماهنگی و اتخاذ سیاست‌های سلامت محور در تمامی بخش‌های توسعه و حمایت از همکاری‌های بین بخشی

۸) تقویت نقش حاکمیتی نظام سلامت (سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی، پشتیبانی مالی، استانداردسازی و نظارت) و کاهش تصدی دولت و هماهنگی و اتخاذ سیاست‌های سلامت محور در تمامی بخش‌های توسعه و حمایت از همکاری‌های بین بخشی

۲۵. اهتمام به نظم انضباط مالی و بودجه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف دولت

۹) اهتمام به نظم انضباط مالی و بودجه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف دولت

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

سیاست داخلی

حسینیه اندیشه

ح

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمین صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سید مهدی موشح حجة الاسلام علی رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زیبایی نژاد
کارشناسان:	برادر محمد صادق حیدری مهندس حامد یزدانی برادر محمدرضا حسینی نیافر
تولید:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	هشتم
تاریخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبیقی

حسینی اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۴۲. تحکیم مردم‌سالاری دینی با محوریت اصل متری ولایت فقیه از طریق: تقویت حضور و مشارکت آحاد مردم، تقویت سلامت فضای سیاسی و حمایت از آزادی‌های مشروع
۴۳. افزایش کارآمدی و تقویت انسجام قوای سه‌گانه در تأمین حقوق مردم و توسعه کشور

❖ **استدلال:** کارآمدی «محوریت اصل متری ولایت فقیه» تثبیت وضع موجود است و نه تقویت و حمایت؛ لذا ضرورت تئوریزه کردن اصل متری ولایت فقیه برای بسط بیشتر اهداف و احکام اسلامی لازم و ضروری است و ادغام بند ۴۳ به این مهم بستگی تام دارد.

(۱) تحکیم مردم‌سالاری دینی با تئوریزه کردن اصل متری ولایت فقیه از طریق:

۱/۱. افزایش کارآمدی و تقویت انسجام قوای سه‌گانه

۱/۲. تقویت حضور و مشارکت آحاد مردم و حمایت از آزادی‌های مشروع

۴۲. تقویت سلامت فضای سیاسی

❖ **استدلال:** فضای فرهنگی و بکارگیری منطق گفتگو و تفاهم از ضروری‌ترین نیاز عناصر اصول‌گرا یعنی معتقدین به ادبیات انقلاب است؛ لذا تجزیه و بخش «سلامت فضای سیاسی» بعنوان یک سیاست مستقل در نگاه به آینده لازم و ضروری است.

(۲) تقویت و بهبود فضای سیاسی با متعهد نمودن جریانات سیاسی به پابندی و دفاع از منافع اسلام و ملت، دشمن‌ستیزی، قانون‌پذیری و رعایت اصول اخلاقی در رقابت فیمابین از طریق تبدیل «تحزب‌گرایی سیاسی» به «تحزب‌گرایی فرهنگی»

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

سیاست خارجی

حسینیه اندیشه

خ

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمین صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سید مهدی موشح حجة الاسلام علی رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زیبایی نژاد
کارشناسان:	حجة الاسلام روح الله صدوق برادر محمد صادق حیدری مهندس حامد یزدانی برادر محمدرضا حسینی نیافر
تولید:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	نهم
تاریخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبیقی

حسینی اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۴۴. اعتلای شأن، موقعیت، اقتدار و نقش جمهوری اسلامی ایران در منطقه و نظام بین‌الملل به منظور تحکیم امنیت ملی و پیشبرد منافع ملی و توسعه همه‌جانبه کشور و پیشتازی در تحقق عدالت، آزادی و دفاع از حقوق و کرامت انسان‌ها بویژه حقوق مسلمانان

❖ **استدلال:** منافع ملی و امنیت ملی ما به اسلام، انقلاب اسلامی و حیات نظام جمهوری اسلامی بازگشت می‌کند و از این رو، اضافه کردن قید «مصلح نظام اسلامی» لازم و ضروری است. عنوان پیشرفت بجای توسعه از اصطلاحات مقام معظم رهبری است که لازم‌التبعیه می‌باشد.

۱) اعتلای شأن، موقعیت، اقتدار و نقش جمهوری اسلامی ایران در منطقه و نظام بین‌الملل به منظور تحکیم امنیت ملی و پیشبرد منافع ملی و مصلح نظام اسلامی و پیشرفت همه‌جانبه کشور و پیشتازی در تحقق عدالت، آزادی و دفاع از حقوق و کرامت انسان‌ها بویژه حقوق مسلمانان با تأکید بر:

۱-۴۴. گسترش همکاری‌های دو جانبه، منطقه‌ای و بین‌المللی

❖ **استدلال:** سیاست خارجی ما باید مقید به اصول قانون اساسی باشد.

۱/۱. گسترش همکاری‌های دو جانبه، منطقه‌ای و بین‌المللی براساس قانون اساسی

۲-۴۴. ادامه پرهیز از تشنج در روابط با کشورها

❖ **استدلال:** ضروری است که پرهیز از تشنج در روابط با کشورها به تأمین منافع اسلام مقید شود.

۱/۲. ادامه پرهیز از تشنج در روابط با کشورها، در تأمین منافع اسلام

۳-۴۴. تقویت روابط سازنده با کشورهای غیرمتخاصم

❖ **استدلال:** با کشورهای مستقل و غیرمتعهد می‌توان روابط سازنده را تقویت نمود و لذا این بند مقید شد.

۱/۳. تقویت روابط سازنده با کشورهای مستقل و غیر متعهد

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۴-۴۴. بهره‌گیری از روابط برای افزایش توان ملی

❖ **استدلال:** فلسفه افزایش توان ملی «ترهبون به عدو الله» است.

۱/۴. بهره‌گیری از روابط برای مقابله با نظام استکبار

۵-۴۴. مقابله با افزون خواهی و اقدام متجاوزانه در روابط خارجی

❖ **استدلال:** روشن کردن افکار عمومی، پشتوانه اصلی در روابط خارجی است.

۱/۵. مقابله با افزون خواهی و اقدام متجاوزانه در روابط خارجی و دفاع رسانه‌ای از حقوق مسلمانان، مظلومان و محرومان

۶-۴۴. تلاش برای رهایی منطقه از حضور نظامی بیگانگان

۱/۶. تلاش برای رهایی منطقه از حضور نظامی بیگانگان

۷-۴۴. مقابله با تک‌قطبی شدن جهان

❖ **استدلال:** فلسفه سیاست خارجی جمهوری اسلامی در مقابله با تک‌قطبی شدن جهان با رویکرد اخلاقی است. و با فلسفه سیاست خارجی بقیه نظامات تفاوت می‌کند.

۱/۷. مقابله با تک‌قطبی شدن جهان و ساماندهی سیاست نسبت به مظالم جاری بر ضد امت جهانی اسلام

۸-۴۴. حمایت از مسلمانان و ملت‌های مظلوم و مستضعف بویژه ملت فلسطین

۱/۸. حمایت از مسلمانان و ملت‌های مظلوم و مستضعف بویژه ملت فلسطین

۹-۴۴. تلاش برای همگرایی بیشتر میان کشورهای اسلامی

❖ **استدلال:** فلسفه همگرایی برای تشدید مقابله با نظام استکباری است.

۱/۹. تلاش برای همگرایی بیشتر میان کشورهای اسلامی در جهت تشکیل قطب جهان اسلام

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۴۴-۱۰. تلاش برای اصلاح ساختار سازمان ملل

۱/۱۰. تلاش برای اصلاح ساختار سازمان ملل

۴۴-۱۱. سازماندهی تلاش مشترک برای ایجاد مناسبات و نظامات جدید اقتصادی، سیاسی و فرهنگی منطقه‌ای و جهانی مبتنی بر عدالت، آزادی، صلح، امنیت و رفاه همگانی

۱/۱۱. سازماندهی تلاش مشترک برای ایجاد مناسبات و نظامات جدید اقتصادی، سیاسی و فرهنگی منطقه‌ای و جهانی مبتنی بر عدالت، آزادی، صلح، امنیت و رفاه همگانی

۴۵. بهره‌گیری از دیپلماسی فعال و مؤثر براساس اصول عزّت، حکمت و مصلحت با تأکید بر:

(۲) بهره‌گیری از دیپلماسی فعال و مؤثر براساس اصول عزّت، حکمت و مصلحت با تأکید بر:

۴۵-۱. حضور فعال و هدفمند در سازمان‌های بین‌المللی و منطقه‌ای و ایجاد تحول در رویه‌های موجود براساس ارزش‌های الهی - انسانی

❖ **استدلال:** در بند پیشنهادی، فرمایشات مقام معظم رهبری تبدیل به سیاست شده است.

۲/۱. حضور فعال و هدفمند در سازمان‌های بین‌المللی و منطقه‌ای براساس مطالبات نظام جمهوری اسلامی از جامعه‌ی بین‌الملل در موضوع حقوق بشر، مسائل زنان و فاصله طبقاتی

۴۵-۲. ارتقاء نقش مدیریتی ایران در توزیع و ترانزیت انرژی، افزایش فرصت‌های صادراتی، جذب سرمایه و فن‌آوری‌های پیشرفته و کمک به استقرار نظام پولی، بانکی و بیمه‌ای مستقل با کمک کشورهای منطقه‌ای، اسلامی و دوست با هدف کاهش وابستگی به سیستم پولی نظام سلطه

❖ **استدلال:** جریان فن‌آوری پیشرفته در الگوی مصرف عمومی تورم‌زاست و ضرورت دستیابی به آن تنها برای سطح رهبری لازم و ضروری است.

۲/۲. ارتقاء نقش مدیریتی ایران در توزیع و ترانزیت انرژی، افزایش فرصت‌های صادراتی، جذب سرمایه و فن‌آوری‌های متوسط و کمک به استقرار نظام پولی، بانکی و بیمه‌ای مستقل با کمک کشورهای منطقه‌ای، اسلامی و دوست با هدف کاهش وابستگی به سیستم پولی نظام سلطه

**استدلال خُرد بر نقد و نقض
سیاست‌های کلّی بر نامه پنجم توسعه
مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام**

۳-۴۵. تقویت تعامل فرهنگی، حقوقی، سیاسی، اقتصادی با جهان بویژه حوزه تمدن اسلامی - ایرانی

❖ **استدلال:** بند پیشنهادی، تئوری عقلانیّت دین‌محور پیرامون جهانی‌شدن و جهانی‌سازی است؛ در هر صورت دیگر و در درازمدت، نظام جمهوری اسلامی در نظام جهانی منحل می‌گردد.

۳/۲. تقویت تعامل فرهنگی، حقوقی، سیاسی، اقتصادی با جهان اسلام بویژه حوزه تمدن اسلامی - ایرانی و درگیری با فرهنگ تمدن مادی
مدرنیته

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

امور امنیتی

حسینیه اندیشه

۵

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمين صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سيد مهدی موشح حجة الاسلام على رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زيبايي نژاد حجة الاسلام روح الله صدوق
کارشناسان:	برادر محمد صادق حيدري مهندس حامد يزداني برادر محمدرضا حسيني نيا فرد
توليد:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	نهم
تاريخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبيقي

حسينيه اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی بر نامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۴۶. تحکیم و ارتقای امنیت پایدار، فراگیر و تضمین کننده اهداف و منافع

لله استدلال: سیاست‌های امنیتی باید قبل از هر چیز، منافع اسلام، انقلاب و نظام را تأمین نماید.

(۱) تحکیم و ارتقای امنیت پایدار، متعالی، فراگیر و پیش‌برنده اهداف و منافع اسلام، انقلاب و نظام

۴۶-۱. تقویت نقش مردم و اطلاعات مردمی در پیشگیری از تحرکات ضد امنیتی

۴۶-۲. تقویت و تعامل مؤثر دستگاه‌های اطلاعاتی، انتظامی و قضایی و هماهنگی بین آنها برای تأمین اشراف اطلاعاتی و مقابله با هر نوع اخلال در امنیت عمومی، اقتصادی، اجتماعی و مقابله با تهدیدهای نرم.

لله استدلال: نظام جمهوری اسلامی در برخورد با ضد انقلاب داخلی بمدت سی سال این روند را تجربه کرده است و لازم است برای آینده، «مهندسی اطلاعات مردمی» تئوریزه شود. از این رو، بند ۱-۴۶ و ۲-۴۶ نیز حذف گردید.

۱/۱. تقویت و تعامل دستگاه‌های اطلاعاتی، انتظامی و قضایی از طریق مهندسی اطلاعات مردمی و تشدید مقابله با عناصر تروریست، جرایم سازمان‌یافته و مفاسد اقتصادی و اجتماعی و تهدیدات نرم

۴۶-۳. ایجاد سامانه یکپارچه نرم‌افزاری اطلاعاتی، ارتقای سطح حفاظت از اطلاعات رایانه‌ای و توسعه علوم و فناوری‌های مرتبط با حفظ امنیت سامانه‌های اطلاعاتی و ارتباطی بمنظور صیانت از فضای تبادل اطلاعات و تقویت فنی برای مقابله با تخلفات در فضاهای مجازی از جمله صیانت از هویت اسلامی - ایرانی و حریم فردی و عمومی.

لله استدلال: مقید نکردن ایجاد سامانه نرم‌افزاری به «موضوع نظام» و هم‌چنین مقید نکردن مقابله به «تخلفات حکومتی»، علت تزلزل پایه‌های نظام جمهوری اسلامی می‌گردد و تکیه به قدرت مردم در امور امنیتی همیشه مورد نیاز نظام است؛ لذا اطلاق این بند مخدوش است.

۱/۲. ایجاد سامانه یکپارچه نرم‌افزاری اطلاعاتی در موضوع نظام، ارتقای سطح حفاظت از اطلاعات رایانه‌ای و توسعه علوم و فناوری‌های مرتبط با حفظ امنیت سامانه‌های اطلاعاتی و ارتباطی، به منظور صیانت از فضای تبادل اطلاعات و تقویت فنی برای مقابله با تخلفات حکومتی در فضاهای مجازی از جمله صیانت از هویت اسلامی - ایرانی

۴۶-۴. تقویت زیرساخت‌های انسجام و همبستگی ملی برای پیشگیری و مقابله با عوامل بروز گسست‌های هویتی، اجتماعی، فرهنگی و اعتقادی

لله استدلال: وصف انسجام مخصوص ارکان دینی است و به اصل توحید بر می‌گردد.

۱/۳. تقویت زیرساخت‌های انسجام اسلامی و انقلابی و همبستگی ملی در راستای مقابله با جریان‌ات و رویکردهایی که موجب بروز و تعمیق گسست‌های هویتی، اجتماعی و اعتقادی

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

استدلال خرد

بر

نقد و نقض

سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

امور دفاعی

حسینیه اندیشه

ذ

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمین صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سید مهدی موشح حجة الاسلام علی رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زیبایی نژاد
کارشناسان:	برادر محمد صادق حیدری مهندس حامد یزدانی برادر محمدرضا حسینی نیافر
تولید:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	هشتم
تاریخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبیقی

حسینی اندیشه

راهنمایی:

عبارات قرار گرفته در این کادر، متن اصلی «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» مصوّب مجمع تشخیص مصلحت نظام است.

متنی که در بین دو کادر بالا و پایین قرار گرفته است، استدلال بر نقد و در بعضی موارد نقض عبارت متن اصلی سیاست‌ها می‌باشد و تغییر آن به عبارت جدید غرض نهایی از تنظیم این مجموعه می‌باشد.

عباراتی که در این کادر قرار گرفته‌اند، اصلاحیه پیشنهادی حسینیه اندیشه نسبت به «سیاست‌های کلی پیشنهادی حاکم بر برنامه پنجم توسعه» است.

استدلال خرد بر نقد و نقض سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

۴۷. ارتقاء توانمندی‌های دفاعی و قدرت بازدارندگی به منظور دفاع از حاکمیت، تمامیت ارضی، منافع و امنیت ملی و مقابله مؤثر با تهدیدهای خارجی و ایجاد توازن منطقه‌ای

استدلال: هرگونه تهدیدی نسبت به نظام جمهوری اسلامی از پایگاه اخلاق استکباری نسبت به قدرت اسلام است؛ از این رو، قید انقلاب اضافه گردید.

(۱) ارتقاء توانمندی‌های دفاعی و قدرت بازدارندگی به منظور دفاع از حاکمیت اسلام، منافع و امنیت انقلاب و مقابله مؤثر با هر تهدید خارجی و ایجاد توازن منطقه‌ای

۱-۴۷. تقویت دیپلماسی در شکل‌دهی به پیمان‌ها و ائتلاف‌های دفاعی دو و چند جانبه منطقه‌ای و بین‌المللی و گسترش روابط و همکاری با ارتش‌های کشورهای اسلامی و دوست

۱/۱. تقویت دیپلماسی در شکل‌دهی به پیمان‌ها و ائتلاف‌های دفاعی دو یا چند جانبه در محیط‌های پیرامونی و گسترش روابط با ارتش‌های کشورهای اسلامی و دوست

۲-۴۷. کسب دانش و فناوری‌های نو و نرم‌افزاری و پیشرفته دفاعی و نوسازی و بازسازی صنایع دفاعی، افزایش ضریب خودکفایی با توسعه تحقیقات و بهره‌مندی از همه ظرفیت‌های صنعتی کشور

۲/۱. کسب دانش و فن‌آوری‌های نو و پیشرفته دفاعی و نوسازی و بازسازی صنایع دفاع، افزایش ضریب خودکفایی با توسعه تحقیقات و بهره‌مندی از ظرفیت‌های صنعتی کشور

۳-۴۷. اهتمام به حضور نیروهای مردمی در امنیت و دفاع از کشور و انقلاب با تقویت کمی و کیفی بسیج مستضعفان

۳/۱. اهتمام به حضور و سهم نیروهای مردمی در امنیت و دفاع از کشور و انقلاب با تقویت کمی و کیفی بسیج مستضعفان

۴-۴۷. تأمین پدافند غیرعامل مراکز حیاتی و حساس

۴/۱. تأمین پدافند غیرعامل مراکز حیاتی و حساس

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

اصلاحیه پیشنهادی

نسبت به

سیاست‌های کلی

برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

حسینیه اندیشه

مهر ۱۳۸۷

سرپرست پژوهش:	حجة الاسلام والمسلمين صدوق
پژوهشگران:	حجة الاسلام سيد مهدی موشح حجة الاسلام على رضا انجم شعاع حجة الاسلام احمد زيبايي نژاد حجة الاسلام روح الله صدوق
کارشناسان:	برادر محمد صادق حيدري مهندس حامد يزداني برادر محمدرضا حسيني نيا فرد
توليد:	۱۳۸۷/۷/۱۱
نگارش:	يازدهم
تاريخ نشر:	۱۳۸۷/۷/۱۷
گروه علمی:	گروه پژوهش های تطبيقي

حسينيه اندیشه

فهرست

مقدمه.....	۴
الف: اهداف کمی و شاخص‌های مطلوب.....	۷
ب: امور فرهنگی.....	۹
پ: امور علمی و فن‌آوری.....	۱۰
ت: امور اجتماعی.....	۱۱
ث: امور اقتصادی.....	۱۲
ج: امور حقوقی و قضایی.....	۱۴
چ: امور مدیریتی و نظام اداری.....	۱۵
ح: سیاست داخلی.....	۱۶
خ: سیاست خارجی.....	۱۶
د: امور امنیتی.....	۱۷
ذ: امور دفاعی.....	۱۷

اصلاحیه پیشنهادی نسبت به سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

مقدمه^۱

نظر به اینکه برنامه پنج ساله پنجم «پیشرفت توأمان با عدالت»^۲:

۱. بعد از ابلاغ سند چشم‌انداز

۲. احیاء شعارهای انقلاب با روی کارآمدن دولت نهم

۳. تأکید مقام معظم رهبری مبنی بر استوار ساختن برنامه‌ها در چارچوب مدل اسلامی - ایرانی

۴. تأکید مقام معظم رهبری بر نگاه تقویمی به مقوله پیشرفت همراه با عدالت و تعیین این هدف آرمانی به عنوان
گفتمان دهه‌ی چهارم انقلاب

در حال تدوین است، از این رو در فرآیند تدوین سیاست‌های کلان برنامه پنجم، باید «اهداف و جهت‌گیری‌های» زیر مدنظر
قرار گیرد:

۱. هدف آرمانی نظام مقدس جمهوری اسلامی، ایجاد تمدن حقّه الهی در منطقه‌ای از عالم است که همان دستیابی
به جامعه‌ای اخلاقی متکی بر ارزش‌های اسلامی و انقلابی می‌باشد.

۲. حفظ، تداوم و تکامل انقلاب اسلامی، بدون تئوریزه کردن تمدن حقّه الهی امکان‌پذیر نمی‌باشد. بنابراین استقلال،
آزادی، ارتقای عزّت و سرافرازی ملت مسلمان و شریف ایران منوط به فعالیت عظیم علمی پیرامون «تئوریزه کردن
انقلاب اسلامی ایران» است.

۳. «انقلاب فرهنگی» تنها راه تحقق بند ۲ است. لذا آسیب‌شناسی و بهینه «فرهنگ حوزه، فرهنگ دانشگاه و فرهنگ
اجرا» و حل چالش‌های آن، بستر تحقق اهداف آرمانی سندهای چشم‌انداز در نظام جمهوری اسلامی ایران خواهد
بود.

۴. دستیابی به الگوی «پیشرفت عدالت‌محور»، منوط به تولید «اسلامیّت معادلات» در حوزه‌ی علوم تجربی است و
تحقق هر دو بالمآل دارای وابستگی تامّ به «تحول» در حوزه‌ی معارف دینی است.

۵. درک صحیح از ناهنجاری‌های اجتماعی در افق چالش بین «فلسفه انقلاب» و «فلسفه دموکراسی غربی و
شرقی»، تنها راه برون‌رفت از مدل‌های غربی در صحنه‌ی چشم‌اندازها و برنامه‌ریزی‌هاست؛
بر این اساس باید:

(الف) در عرصه قدرت «سیاسی»، چالش بین قومیت و جمهوریت

(ب) در عرصه «فرهنگی»، چالش بین منطق حجیّت‌گرا (فرهنگ ایثار) و منطق حسّی (فرهنگ اسراف)

۱. در این مقدمه بستر طراحی و ارائه الگوی توسعه کارآمد مذکور در بند ۱۹ بخش ث (امور اقتصادی) تبیین شده است.

۲. پیشنهاد می‌شود عنوان برنامه‌های پنج ساله به عناوین مطرح شده از طرف مقام معظم رهبری تغییر هویت دهد.

**اصلاحیه پیشنهادی نسبت به
سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام**

ج) در عرصه «اقتصادی»، چالش بین متغیر کار (فرهنگ انقلاب) و متغیر سرمایه (فرهنگ سرمایه‌داری) را حل نمود.

۶. براساس اصول فوق و برای تحقق اهداف سند چشم انداز، باید کیفیت انحلال مدل‌های غربی در مدل اسلامی-ایرانی مهندسی شود.

۷. بر این اساس، برای رسیدن به جایگاه اول اقتصادی، علمی و فن‌آوری در منطقه، اهداف چهارگانه ذیل پیشنهاد می‌گردد:

۱. ایجاد امنیت روانی در بخش اقتصاد؛ به عنوان هدف حاکم بر برنامه پنجم
۲. تغییر الگوی مصرف، مشروط به احیاء نهاد خانواده؛ به عنوان هدف حاکم بر برنامه ششم
۳. بومی کردن صنعت مورد نیاز انقلاب؛ به عنوان هدف حاکم بر برنامه هفتم
۴. ارتقاء کیفیت نیروی انسانی برای بالا بردن حجم تولید و رسیدن به ثروت ملی مشروع؛ به عنوان هدف حاکم بر برنامه هشتم.

**اصلاحیه پیشنهادی نسبت به
سیاست‌های کلی برنامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام**

تذکر علمی نسبت به اهداف کمی و شاخص‌های مطلوب

برای ترسیم مسائل و مشکلات «ویژگی‌های کنونی اقتصادی، فرهنگی، اجتماعی ایران» و «تصویر آینده کلان و شناخت چالش‌ها» و «تصویر کلان اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی (گزینه مطلوب)» نیازمند مطالعات آماری و تحلیلی عناوین:

- | | |
|--------------------------|------------------------------|
| ۱. جمعیت | ۶. بودجه عمومی دولت |
| ۲. رشد اقتصادی | ۷. بخش پولی، ارزی و تورم |
| ۳. سرمایه‌گذاری | ۸. بازار بورس و اوراق مشارکت |
| ۴. بازار کار | ۹. تجارت خارجی |
| ۵. شرکت‌های دولتی، خصوصی | ۱۰. توزیع درآمد |
| سازي و توسعه بخش خصوصی | ۱۱. بخش علم و فن‌آوری |

بوده و باید در یک مجموعه معنادار تحلیل گردد. از برخورد گزینشی نسبت به سرفصل‌های فوق در تبیین اهداف کمی استنباط معنادار علمی به دست نمی‌آید.

در عین حال، آمارهای کمی از راهبردهای حاکم بر برنامه‌ها نیز به صورت گزینشی در این بخش انجام گرفته است. ملخص عناوین راهبردها عبارتند از:

۱. رشد اقتصادی سریع، مستمر و پایدار
۲. تعامل فعال با اقتصاد جهانی
۳. رقابت‌پذیر کردن اقتصاد
۴. ارتقای امنیت انسانی و عدالت اجتماعی
۵. ارتقای سلامت و بهبود کیفیت زندگی
۶. توسعه مبتنی بر دانایی
۷. امنیت ملی
۸. حفظ محیط‌زیست در راستای توسعه پایدار
۹. توسعه فرهنگی
۱۰. کارآمد کردن اداره امور کشور
۱۱. توسعه قضایی
۱۲. تعادل و توازن منطقه‌ای بر اساس موازین آمایش سرزمین

اصلاحیه پیشنهادی
سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

الف: اهداف کمی و شاخص‌های مطلوب

- (۱) تغییر شاخص توسعه انسانی در مدل‌های غربی (آموزش، بهداشت، درآمد سرانه) به شاخص تکامل اجتماعی در مدل اسلامی ایرانی
- (۲) تغییر رشد مستمر و پرشتاب اقتصادی به حل مشکل بخش بیمار «توزیع» که قطب توسعه در نظام جمهوری اسلامی شده است و تبعیت آمارها در این بخش از سیر نزولی قیمت کالاها
- (۳) افزایش سهم بخش تعاونی در اقتصاد کشور به میزان ۴۵ درصد تا پایان برنامه پنجم
- (۴) کاهش وابستگی ۱۰۰٪ اعتبارات هزینه‌ای دولت به درآمدهای نفت و گاز در پایان برنامه پنجم
- (۵) ارتقاء بهره‌وری عوامل تولید «نیمه مکانیزه، تکنولوژی متوسط، کالاهای بادوام» در رشد اقتصادی به طوری که در پایان برنامه پنجم، سهم بهره‌وری حداقل به سه و نیم درصد ارتقاء یابد.
- (۶) کاهش نرخ تورم به صورت انقلابی با پایین آوردن فشار الگوی مصرف تمدن موجود و رصد مکانیزم قیمت‌ها در بازار داخل به طوری که در پایان برنامه پنجم به کمتر از ۵٪ برسد.
- (۷) کاهش نرخ بیکاری به صورت انقلابی بنحوی که در پایان برنامه پنجم به کمتر از ۵٪ برسد.
- (۸) سهم تحقیق و پژوهش از کنترل بخش توزیع تا پایان برنامه پنجم، به ۷ درصد افزایش یابد (۴/۷ سهم دولت، ۲/۷ سهم بخش تعاونی - ۱/۷ سهم بخش خصوصی) و ورود فارغ‌التحصیلان دوره کارشناسی به دوره‌های تحصیلات تکمیلی متناسب با نیازهای توسعه کشور به ۳۰ درصد ارتقاء یابد.
- (۹) تلاش برای نیل به جایگاه اول علمی و فناوری در منطقه در افق سند چشم‌انداز، بمعنای تثبیت استقلال در عرصه‌ی علمی - فناوری - فرهنگی نظام تا پایان سند چشم‌انداز. لذا باید تا پایان برنامه پنجم، براساس تغییر تعاریف و شاخص‌ها، بتوان «تولید» را به جای «توزیع» قطب توسعه قرار داد و نقشه جامع علمی کشور با رویکرد جدید نسبت به نگاه نو به الگوی تولید و تکنیک متوسط به جای تکنیک پیشرفته، بهینه نمود.
- (۱۰) بهبود مستمر رتبه شاخص سهولت کسب و کار کشور با رویکرد جدید نسبت به «صنعت، تولید، تجارت»
- (۱۱) بهبود شاخص ضریب امنیت غذایی جامعه بوسیله تغییر الگوی مصرف غذایی غربی در برنامه ششم
- (۱۲) تغییر در ضریب تبدیل آب به محصولات کشاورزی (زراعی و باغی و مراتع) از ۹٪ به ضریب خودکفایی در همه بخش‌ها
- (۱۳) کاهش شاخص شدت انرژی در کلان‌شهرها از ۱/۶۹ به ۱/۲۶ تا پایان برنامه پنجم
- (۱۴) تغییر شاخص سرانه خدمات الکترونیکی به حداقل ممکن در کلان‌شهرها و کم کردن فاصله شاخص سرانه خدمات الکترونیکی در شهرها و روستاها با کلان‌شهرها
- (۱۵) تأمین امنیت غذایی کشور با تکیه بر تولید از منابع داخلی و تأکید بر خودکفایی در تولید محصولات کشاورزی و بهبود شاخص ضریب امنیت غذایی در کالاهای اساسی از ۸۷٪ به ۹۲٪ با تأکید بر ارتقاء کیفیت و سلامت

اصلاحیه پیشنهادی
سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

محصولات غذایی

۱۶) افزایش ظرفیت تولید نفت خام با تاکید بر استخراج صیانت شده از مخازن با اولویت میادین و مخازن مشترک بمیزان حداقل یک میلیون بشکه در طی دوره برنامه پنجم توسعه، بنحوی که ظرفیت کل تولید نفت در سال پایانی برنامه به سقف ۵/۲ میلیون بشکه برسد.

۱۷) کاهش ضریب جینی به ۳۸ صدم در پایان برنامه

۱۸) پیشگیری از گرایش به اعتیاد و کاهش ۲۰ درصد از معتادان و پوشش درمانی ۸۰ درصد معتادان تا پایان برنامه پنجم و مهار اعتیاد از طریق تقویت اقدامات فرهنگی، آموزشی و درمانی در داخل و برخورد امنیتی و نظامی در خارج مرزها

۱۹) کاهش خسارات انسانی و مالی به ۵۰ درصد تا پایان برنامه پنجم با بهبود وضعیت ترافیکی و کاهش تصادفات رانندگی

اصلاحیه پیشنهادی سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

ب: امور فرهنگی

۱. تکمیل و نهادینه‌سازی انقلاب فرهنگی با هدف تحول در نظام مدیریت فرهنگی در برنامه‌های درازمدت
 - ۱/۱. تهیه پیوست فرهنگی برای طرح‌های عمده و مهم در برنامه‌های میان‌مدت
 - ۱/۲. مراعات سیاست‌های فرهنگی در سایر طرح‌ها و برنامه‌ها در برنامه‌های کوتاه‌مدت
 - ۱/۳. استخراج الگوهای رفتاری مدیریت حادثه‌سازی حضرت امام (ره) و مقام معظم رهبری برای حل چالش‌های کلان نظام
۲. کیفیت جریان معرفت، بصیرت دینی، تثبیت فضائل اخلاقی، آداب و سنن اسلامی بر پایه محتوای فرهنگ اسلام ناب محمدی (ص)، (قرآن کریم و مکتب اهل بیت (ع)) در موضوعات برنامه
 - ۲/۱. ضرورت تنویریزه کردن «ولایت حقّه اجتماعی فقیه» برای تقویت «ایمان، تقوا، قناعت، درست‌کاری»
 - ۲/۲. ضرورت اقامه بینش اسلامی در نظام جمهوری اسلامی برای بهبود رفتارهای فردی و اجتماعی از طریق تغییر جهت‌گیری‌ها در برنامه‌ها (وجدان کاری - انضباط اجتماعی - قانون‌گرایی - روحیه کار جمعی - خودباوری - ابتکار - کارآفرینی - اهتمام به ارتقای کیفیت در تولید)
 - ۲/۳. اقامه شعائر اسلامی و استوارکردن ارزش‌های انقلاب اسلامی در اندیشه و عمل؛ مبتنی بر رشد تنفر از نظام استکبار
۳. حضور بر مبنای مقاومت در جریان سازی های فکری و فرهنگی با رصد تحرکات فرهنگ های معارض داخلی و مهاجم استکباری
 - ۳/۱. پیشگیری از بروز تضادها و جابجایی در نظام ارزشی و گسست‌های فرهنگی میان‌نسلی از طریق به وحدت رساندن فرهنگ حوزه و دانشگاه برای مصونیت بخشی به جامعه
 - ۳/۲. تقویت هویت ملی، تمامیت ارضی، وحدت ملی مبتنی بر اسلام و انقلاب اسلامی از طریق تعامل و تفاهم سازنده میان ارزش‌های مثبت مناطق گوناگون
 - ۳/۳. افزایش آگاهی های ملت ایران درباره «فرهنگ، تمدن و هنر» اسلامی، ایرانی و اهتمام جدی به حفظ و ارتقای جایگاه والای تاریخ، خط و زبان فارسی به عنوان تنها زبان هدایت امت جهان اسلام در قرن حاضر
 - ۳/۴. تعمیق ارزشی فعالیت های اطلاع رسانی و رسانه‌ای در قالب الگوی جدید خبرسازی، تحکیم انتظارات و شاخصه های تکاملی انقلاب برای حفظ دستاوردها و معرفی صحیح، منطقی و بروز اسلام ناب محمدی (ص) در ارتباط با افکار عمومی جهانیان
 - ۳/۵. ایفای نقش موثر دستگاه‌های فرهنگی، آموزشی و رسانه‌ها برای ایفای سهم و نقش موثر در پیشگیری و مقابله با ناهنجاری‌های فرهنگی و اخلاقی
 - ۳/۶. ترویج و گسترش فرهنگ ایثار و پایداری و تأکید بر نقش ایثارگران و مجاهدان در تعالی جامعه و تأمین نیازهای اساسی آنان با حفظ کرامت و عزتمندی ایثارگران و زمینه‌سازی حضور آنان در عرصه‌های مختلف

اصلاحیه پیشنهادی
سیاستهای کلی بر نامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

پ: امور علمی و فن آوری

۱. جهت بخشی بر پژوهش‌ها و نظریه‌پردازی‌ها در علوم انسانی، مبتنی بر نظام فکری حکومت اسلامی و تبیین آثار آن در حوزه علوم تجربی و علوم پایه

۱/۱. توسیع میدان گسترش و بسط معارف اسلام از طریق تلفیق و ذوب شدن فرهنگ نظری_فلسفی حوزه و فرهنگ تجربی_کاربردی دانشگاه در یکدیگر بر اساس نظریه امام خمینی(ره)

۲. تحول نظام آموزشی و پژوهشی در جهت تحقق اهداف سند چشم‌انداز و نوآوری علمی و فنی و مشارکت در تولید علم در سطح جهانی بر اساس آینده‌نگری

۲/۱. پرورش استعدادها و خلاقیت‌ها با اهتمام به آموزش خلاق و کارآمد، همراه با تهذیب علمی از طریق جلوگیری از تجاری‌سازی محصولات آن‌ها و ارتقای فرهنگ تفکر و تعقل

۲/۲. حمایت از دانشمندان و ایجاد نشاط، انگیزه و خودباوری در نخبگان و استعدادهای برتر برای «گسترش نهضت تولید علم» و «کیفیت تئوریزه کردن مفهوم «عدالت و پیشرفت» به نحو توأمان»

۲/۳. مدیریت دانش و روزآمد کردن علوم در کشور و رشد متوازن آن‌ها با رعایت و حاکمیت بند ۱

۲/۴. دستیابی به عمق تحلیل اقتصاد سرمایه‌داری برخاسته از دانش، فن آوری و کارآفرینی فنی با توجه ویژه به فن آوری‌های نو، برای رهایی از چالش‌های بوجود آمده از اقتصاد سرمایه‌داری بعد از انقلاب

۳. جهت‌دهی گسترش آموزش و پژوهش به سمت رفع نیازهای اساسی کشور به منظور حفظ استقلال و خودکفایی

۳/۱. عبور از مرزهای دانش با استفاده از راه‌های میان‌بر و کاربردی و بومی‌کردن علوم و فن آوری

۳/۲. تغییر رویکرد و سرمایه‌گذاری در عرصه‌های مختلف علمی و تحقیقاتی از فن آوری‌های پیشرفته به فن آوری‌های متوسط

۳/۳. بهینه، تدوین و اجرای نقشه جامع علمی کشور و ایجاد ارتباط شبکه‌ای بین علوم و رشد متوازن آن‌ها براساس رعایت و حاکمیت بند ۱ و بند ۲

۳/۴. اهتمام به آموزش و گسترش رابطه‌ی مؤثر بین دانشگاه‌ها و مراکز پژوهشی با صنعت و جامعه

۳/۵. توانمندسازی و مشارکت دادن بخش تعاونی در تولید علم و فن آوری

۳/۶. تسهیل دسترسی به فن آوری‌های مورد نیاز نظام

اصلاحیه پیشنهادی **سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه** **مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام**

ت: امور اجتماعی

۱. تلاش در جهت تحقق عدالت اجتماعی و ایجاد فرصت های «آموزشی، فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی» برابر برای همه آحاد جامعه با اولویت مناطق محروم و اقشار مستضعف
- ۱/۱. داوطلبانه بودن بیمه ی کارآمد و توسعه کمی و کیفی بیمه های سلامت برای عموم مردم و کاهش سهم مردم در پرداخت هزینه ها
- ۱/۲. ارتقاء کیفی و کمی خدمات تأمین اجتماعی برای اعضا با تأکید بر حفظ تعهدات صندوق ها و اصلاح نظام های بازنشستگی
- ۱/۳. کاهش ضریب جینی برای کم کردن فاصله دهک ها
۲. تقویت نقش خانواده و صیانت از جایگاه آن با تأکید بر:
 - ۲/۱. تلاش برای تحکیم بنیان خانواده و پاسداری از قداست و استواری آن بر پایه کارآمدی اخلاق، حقوق اسلامی و مسئولیت های متقابل و مشترک
 - ۲/۲. رفع موانع فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی برای تسهیل ازدواج بهنگام از طریق تبدیل ساختار حقوقی ازدواج دائم به ازدواج موقت
 - ۲/۳. اصلاح الگوی مشارکت اجتماعی بانوان بر اساس تغییر در شرایط اجتماعی ایجاد شده در بند ۲/۲
 - ۲/۴. ارائه الگوی تکریم سالمندان در محیط خانواده و اجتماع
 - ۲/۵. حمایت از اقشار آسیب پذیر و زنان سرپرست خانوار و خود سرپرست
 - ۲/۶. فراهم کردن محیط رشد همه جانبه جوانان بویژه در راه و رسم زندگی، مهارت های شغلی، مشارکت های اجتماعی و فعالیت های علمی
 - ۲/۷. ایجاد فرصت های رشد و تعالی و ارتقاء جایگاه جوانان در عرصه های فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی، سیاسی، و مدیریتی بوسیله تئوریزه کردن فرهنگ بسیجی و جهادی
 - ۲/۸. تقویت فرهنگ وجدان کاری در جوانان بجای ترویج اوقات فراغت و اهتمام به تربیت بدنی با اولویت ورزش همگانی براساس بند ۷-۲
- ۳- اصلاح نظام سلامت و بهداشت جامعه و تعیین نقش و مأموریت دستگاه های ذی ربط
 - ۳/۱. کاهش آسیب های اجتماعی و معلولیت ها با تأکید بر توسعه نظام های پیشگیری و تلاش برای توانمندی افراد قابل بازتوانی و تأمین نیازهای جانبازان و معلولان جسمی و روحی
 - ۳/۲. کاهش مخاطرات و آلودگی های محل سلامت
 - ۳/۳. اصلاح ساختار و ارتقاء کیفیت ارائه خدمات سلامت و اصلاح نظام پایش و ارزشیابی خدمات سلامت با رویکرد عدالت محور
 - ۳/۴. افزایش آموزش های عمومی سلامت
 - ۳/۵. اصلاح الگوی تغذیه جامعه و تغییر شاخص های «سلامت هوا، امنیت غذا، محیط، دارویی، بهداشتی و آرایشی» که مبتنی بر الگوهای غربی است.
 - ۳/۶. کاهش خسارات انسانی و مالی با بهبود وضعیت ترافیکی و کاهش تخلفات رانندگی

اصلاحیه پیشنهادی
سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

ث: امور اقتصادی

۱. تبعیت رشد مستمر و پرشتاب اقتصادی^۳ بمعنای رشد سالیانه تولید ناخالص داخلی (بخش تولید) از درمان بخش بیمار «توزیع» در نظام اقتصاد ایران

۱/۱. مهار تورم بمعنای ایجاد امنیت روانی از طریق پایین آوردن انتظارات اجتماعی در مدل تئوریزه کردن عدالت مطلوب الهی

۱/۲. بهبود میزان درجه آزادی و استقلال اقتصاد کلان داخلی از اقتصاد منطقه و اقتصاد بین‌الملل و تقویت فضای رقابت و انحصار زدائی از اقتصاد داخل و تسهیل شرایط ورود و خروج آحاد مردم به بازار و جلوگیری از تحمیل تقسیم کار در اقتصاد جهانی بر اقتصاد نظام

۱/۳. ایجاد آرامش و امنیت روانی در بخش اقتصاد از طریق مهندسی کنترل قیمت‌ها از طریق رصد دائمی مکانیزم عرضه و تقاضا در تعیین قیمت‌ها در بازار داخل

۱/۴. اصلاح و بازنگری در قوانین کار با رویکرد جدید به تدوین استراتژی جدید در «صنعت، تولید، تجارت»

۱/۵. ثبات محیط اقتصاد کلان از طریق تغییر در «بافت صادرات و واردات» براساس توقف و تعیین سقف رفاه عمومی در سطح وضع موجود و تغییر تعریف «مقولات، کالاها و روابط» در نظام اقتصاد سرمایه‌داری

۱/۶. حمایت سیاسی و قضائی از حقوق مالکیت فردی و تضعیف مالکیت حقوقی برای تولید ثروت شرعی و قانونی

۱/۷. ارائه مستمر آمار و اطلاعات اقتصادی به صورت شفاف و منظم به جامعه برای شکستن انحصارات اطلاعاتی و اصلاح نظام آمار، اطلاعات و پایش ملی کشور

۱/۸. تغییر رویکرد به نظام استاندارد ملی براساس رویکرد جدید به بخش اقتصاد در نظام جمهوری اسلامی

۱/۹. تولید ثروت ملی از طریق تأمین عدالت اجتماعی همراه با پیشرفت، با اهتمام ویژه به اصول ۴۳ و ۴۴ قانون اساسی

۱/۱۰. تکیه بر بخش تعاونی بعنوان نیروی محرکه اصلی در تأمین نیازمندی‌های اصناف و تکیه بر بخش خصوصی بعنوان نیروی محرکه اصلی در تأمین نیازمندی‌های عموم و تکیه بر بخش دولتی بعنوان نیروی محرکه اصلی در تأمین نیازمندی‌های زیرساخت‌های نظام

۱/۱۱. کنترل نرخ بیکاری براساس تعریف جدید از اشتغال در مدل اسلامی - ایرانی جریان یافته در بندهای فوق

۲. تغییر نگاه به منابع نفت و گاز و درآمدهای حاصل از آن دو، از منبع تأمین بودجه عمومی به ایجاد امنیت روانی در بالا بردن قدرت پایه ملی، یعنی ارزش ریال در مقابل ارزش بقیه ارزها

۲/۱. اولویت احداث صنایع نفت، گاز، پتروشیمی، برق و صنایع انرژی در زنجیره‌ی صنعتی و خدماتی برای مقابله با تحمیل‌های اقتصاد جهانی و بین‌المللی و تأمین نیازمندی‌های جهان اسلام و محرومین منطقه

۲/۲. ارزش تولید نفت خام و گاز طبیعی (شامل میعانات و مایعات گازی) - اعم از صادراتی و مصرف داخلی - پس از کسر هزینه‌های تولید، فروش و تسهیلات مالی سرمایه‌گذاری، به قیمت صادراتی محاسبه و به عنوان ثروت

۳. با تعریف جدید نسبت به رویکرد اقتصادی ضرورت ارائه بند ۳۴ امور اقتصادی مصوب مجمع از بین می‌رود.

اصلاحیه پیشنهادی سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

ملی محسوب گردیده و به عنوان «انفال» در اختیار رهبری قرار گرفته و به مصلحت اسلام خرج شود. این حکم مانع از ثبت عملیات مالی نفت خام و گاز طبیعی پس از استخراج، در دفاتر شرکت ملی نفت ایران نمی‌باشد.

۲/۳. از ابتدای برنامه پنجم توسعه، تعیین ضرائب ارزش تولید موضوع بند (۲-۲) در بخش‌های سیاسی، فرهنگی، و اقتصادی نظام از طرف رهبری به سران سه قوه ابلاغ و کیفیت تدوین قوانین آن بعهدہ مجلس شورای اسلامی بوده و آیین‌نامه‌های اجرایی آن باید به وسیله‌ی قوه‌ی مجریه تدوین گردد و نظارت بر حسن اجرای آن بعهدہ مجمع تشخیص مصلحت نظام خواهد بود.

۲/۴. وابستگی اعتبارات هزینه‌های دولت به درآمدهای نفت و گاز به صورت سالیانه باید کاهش یابد.

۳. تدوین چارچوب اصول آمایش سرزمین^۴ براساس پیشرفت عدالت‌محور و نیل به رشد غیرتورمی در اقتصاد

۳/۱. ایجاد ساز و کار مناسب برای افزایش قدرت خرید گروه‌های کم درآمد و محروم و مستضعف و کاهش فاصله بین دو دهک بالا و پایین جامعه و اجرای سیاست‌های مناسب جبرانی و اصلاح نظام یارانه‌ها

۳/۲. ضرورت تدوین الگوی اسلامی-ایرانی برای رهایی از مدل‌های ربوی سرمایه‌داری حاکم بر نظامات اقتصاد جهانی با توجه به درگیری اقتضائات و پیامدهای فرهنگی اقتصاد ربوی جهانی با فرهنگ انقلاب و فرهنگ غیرربوی اقتصاد اسلام

۳/۳. تغییر رویکرد ساماندهی فعالیت‌های اقتصادی بویژه در مناطق مرزی و سواحل جنوبی از ترانزیت کالا بودن گمرکات اقتصاد جمهوری اسلامی برای اقتصاد جهانی به پایگاه خدمت‌رسانی اقتصادی به جهان اسلام و محرومین منطقه

۳/۴. ضرورت تدوین دگرترین زیرساخت‌های تکنولوژیک، حمل و نقل عمومی، برق، گاز، صنایع معدنی، نفت، گاز، پتروشیمی، انرژی، فعالیت‌های کشاورزی و صنایع براساس چهارچوب اصول آمایش سرزمین با رویکرد پیشرفت عدالت‌محور و فراهم آوردن زیرساخت‌های ارتباطی، اطلاعاتی، حقوقی، علمی و فن‌آوری مورد نیاز نظام

۳/۵. ارتقای مدیریت زیست‌بومی، ارزش‌گذاری اقتصادی و ارزیابی اثرات زیست‌محیطی در طرح‌ها و پروژه‌های ملی و کلان برای پایش مستمر مسائل زیست‌محیطی و احیای منابع طبیعی و ایمن‌سازی و بهسازی لرزه‌ای ساختمان‌های دولتی، عمومی مهم و شریان‌های حیاتی کشور

۳/۶. توجه به ارزش اقتصادی، امنیتی، سیاسی و زیست‌محیطی آب در استحصال، عرضه، نگهداری و مصرف آن و مهار آب‌هایی که از کشور خارج می‌شود با اولویت استفاده از منابع آب‌های مشترک.

۳/۷. اصلاح ساختار نظام بانکی و بازارهای مالی (سرمایه، پول، بیمه) با تاکید بر پرهیز از ربا و اجرای کامل و واقعی عقود اسلامی در کلیه فعالیت‌های مالی و پولی و بانکی کشور از طریق شکستن ربا محوری در مدل‌های حاکم غربی

۴. اصلاح نظام مالیاتی در راستای مشارکت مردم در تأمین بودجه‌های استانی و ترویج فرهنگ مالیات شرعی

۴/۱. توسعه رفاه عمومی از طریق برقراری عدالت مالیاتی در بین شهروندان و بالا رفتن نسبت مالیات‌ها به تولید ناخالص ملی از شرکت‌های مادر صنعتی، کشاورزی، خدماتی و شرکت‌های زنجیره‌ای در بخش اقتصاد

۴/۲. ایجاد انگیزه‌های اخلاقی در پرداخت مالیات و ایجاد ساختارهای محاسبه، جمع‌آوری و توزیع در مالیات‌ها

۴. تحول در نظام برنامه‌ریزی‌های کشور بر اساس اصول آمایش، ضرورت بند ۳۱ امور اقتصادی مصوب مجمع را متفی می‌نماید.

اصلاحیه پیشنهادی
سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

ج: امور حقوقی و قضایی

۱. اصلاح و تقویت ساختار نظام قضایی کشور برای تحقق تکامل معیارهای اسلامی قضاوت
- ۱/۱. تضمین عدالت و تأمین امنیت قضایی، پشتیبانی از حقوق فردی و اجتماعی، حفظ کرامت انسانی از طریق هدایت وجدان عمومی برای ایجاد امنیت فرهنگی حول «عدالت محوری» به جای «امنیت سرمایه داری»
- ۱/۲. آسیب شناسی ریشه های جرائم و بالا بودن حجم پرونده های قضایی و حل مبنایی چالش آن و رسیدگی با دقت و بدون اطاله دادرسی، کم هزینه، منصفانه و قاطع با تأکید بر ارتقاء توانمندی ها و استقلال قضات و طراحی نظام نظارت دقیق و قانون مند برای تمامی مراحل رسیدگی
- ۱/۳. تسریع در نهادینه کردن و احیای حقوق عامه، حقوق شهروندی، حقوق بزه دیدگان، حقوق متهمین و توسعه نظم و انضباط اجتماعی و قانون گرایی و ارتقاء اعتماد عمومی
- ۱/۴. تقویت و کارآمد نمودن نظام نظارت و بازرسی و رفع تداخل میان وظایف دستگاه های نظارتی
- ۱/۵. توسعه همکاری های قضایی در سطح مجامع بین المللی و کشورها برای احقاق حقوق ملت، اصناف و شهروندان بخصوص ایجاد تشکّل ها و اتحادیه های مشترک میان کشورهای اسلامی
- ۱/۶. ارتقاء امنیت اجتماعی با سامان بخشی محیط اجتماعی و عمومی و پیشگیری و کنترل بسترهای مولد جرم و ناهنجاری های عمومی
- ۱/۷. ساماندهی مناطق حاشیه نشین بویژه در کلان شهرها و اصلاح و حذف کانون های بروز ناهنجاری ها و مولد جرم با همکاری شهرداری ها

اصلاحیه پیشنهادی

سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه

مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

چ: امور مدیریتی و نظام اداری

۱. ضرورت تغییر رویکرد نسبت به الگوهای رفتاری بخش‌های فرهنگی، اجتماعی و علمی برای رهایی از فرهنگ لیبرالیستی نظام‌های سرمایه‌داری و مهندسی اجرائی قبول مسئولیت نهاد دولت، نهادهای اجتماعی و نهاد خانواده نسبت به تحقق اصول ۲۹ و ۳۰ قانون اساسی
۲. تصدی امور اقتصادی و زیربنائی توسط دولت با رعایت اصول ۴۳ و ۴۴ قانون اساسی بویژه سیاست‌های کلی ابلاغی اصل ۴۴ قانون اساسی
۳. طراحی و مهندسی نظام اداری در سه فرآیند:
 - ۳/۱. «متمرکز»: در سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و نظارت برای حفظ جهت‌گیری، انسجام و اقتدار نظام
 - ۳/۲. «نیمه متمرکز (شبکه)»: در قانون‌گذاری و تدوین طرح‌های ملی و اجرای آنها برای انعطاف، کارائی و هدف‌مندی
 - ۳/۳. «کارگاهی»: در اجرای طرح‌های استانی برای قابلیت ارزیابی نتایج عملکرد و محصول
۴. اصلاح نظام اداری با ایجاد ساختار سازمانی جدید نسبت به الگوی توبیخ و تشویق در سرپرستی مدیران، براساس برخورد شدید با مدیران ارشد و برخورد رحمت آمیز نسبت به مدیران میانی و مدیران پایینی؛ برای ارتقاء سلامت نظام اداری و پیشگیری از مفاسد اداری
۵. تحول، ساماندهی و تغییر نظام مدیریت منابع انسانی از رویکرد مکانیکی در علم مدیریت روز به رویکرد ارگانیزه در علم مدیریت اسلامی برای رعایت کرامت انسانی در ساختارهای پرورشی سازمان و اصلاح فرآیندهای اداری و جریان شفاف اطلاعات و نظارت کارآمد و ارتقاء مسئولیت‌پذیری مدیران و کارکنان
 - ۵/۱. تغییر رویکرد در بکارگیری فن‌آوری‌ها و دانش تخصصی و مهارت‌ها در فرآیندهای اداری به سمت افزایش رضایت‌مندی مردم، ارتقاء اعتماد عمومی و تسریع در روابط بین دولت و مردم
 - ۵/۲. آگاه کردن عموم مردم از وظایف، مسئولیت‌ها و حقوق متقابل نهادهای عمومی و دولتی، مردم و کارکنان دولت از طریق آموزش‌های عمومی و ضمن خدمت و تسهیل دسترسی بهنگام مردم به اطلاعات قابل انتشار
 - ۵/۳. ساده‌سازی، شفافیت، تنقیح و بازنگری قوانین و مقررات براساس بند ۳
 - ۵/۴. طراحی و اجرای نظام پرداخت کارکنان براساس تئوریزه کردن مفهوم عدالت در بخش اداری نظام
۶. طراحی الگوی شهرسازی اسلامی - ایرانی و ساماندهی ساخت و سازها برای هویت بخشی به سیمای شهر و روستا
۷. مدیریت جمعیت با عنایت به آموزه‌های اسلامی، تربیت، کرامت انسانی، توانمندی‌های بالفعل و بالقوه کشور، ایجاد توازن و تعادل منطقه‌ای برای گسترش عدالت و کاهش سطح فقر و محرومیت
۸. تقویت نقش حاکمیتی نظام سلامت (سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی، پشتیبانی مالی، استانداردسازی و نظارت) و کاهش تصدی دولت و هماهنگی و اتخاذ سیاست‌های سلامت محور در تمامی بخش‌های توسعه و حمایت از همکاری‌های بین بخشی
۹. اهتمام به نظم انضباط مالی و بودجه‌ای و تعادل بین منابع و مصارف دولت

اصلاحیه پیشنهادی
سیاستهای کلی بر نامه پنجم توسعه
مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام

ح: سیاست داخلی

۱. تحکیم مردم سالاری دینی با تئوریزه کردن اصل متریقی ولایت فقیه از طریق:

۱/۱. افزایش کارآمدی و تقویت انسجام قوای سه گانه

۱/۲. تقویت حضور و مشارکت آحاد مردم و حمایت از آزادی های مشروع

۲. تقویت و بهبود فضای سیاسی با متعهد نمودن جریان های سیاسی به پایبندی و دفاع از منافع اسلام و ملت، دشمن ستیزی، قانون پذیری و رعایت اصول اخلاقی در رقابت فیمابین از طریق تبدیل «تحزب گرایی سیاسی» به «تحزب گرایی فرهنگی»

خ: سیاست خارجی

۱. اعتلای شأن، موقعیت، اقتدار و نقش جمهوری اسلامی ایران در منطقه و نظام بین الملل به منظور تحکیم امنیت ملی و پیشبرد منافع ملی و مصالح نظام اسلامی و پیشرفت همه جانبه کشور و پیشستازی در تحقق عدالت، آزادی و دفاع از حقوق و کرامت انسان ها بویژه حقوق مسلمانان با تأکید بر:

۱/۱. گسترش همکاری های دو جانبه، منطقه ای و بین المللی براساس قانون اساسی

۱/۲. ادامه پرهیز از تشنج در روابط با کشورها، در تأمین منافع اسلام

۱/۳. تقویت روابط سازنده با کشورهای مستقل و غیر متعهد

۱/۴. بهره گیری از روابط برای افزایش توان ملی در مقابله با نظام استکبار

۱/۵. مقابله با افزون خواهی و اقدام متجاوزانه در روابط خارجی و دفاع رسانه ای از حقوق مسلمانان، مظلومان و محرومان

۱/۶. تلاش برای رهایی منطقه از حضور نظامی بیگانگان.

۱/۷. مقابله با تک قطبی شدن جهان و ساماندهی سیاست نسبت به مظالم جاری بر ضد امت جهانی اسلام.

۱/۸. حمایت از مسلمانان و ملت های مظلوم و مستضعف بویژه ملت فلسطین.

۱/۹. تلاش برای همگرایی بیشتر میان کشورهای اسلامی در جهت تشکیل قطب جهان اسلام

۱/۱۰. تلاش برای اصلاح ساختار سازمان ملل

۱/۱۱. سازماندهی تلاش مشترک برای ایجاد مناسبات و نظامات جدید اقتصادی، سیاسی و فرهنگی منطقه ای و جهانی مبتنی بر عدالت، آزادی، صلح، امنیت و رفاه همگانی.

۲. بهره گیری از دیپلماسی فعال و مؤثر براساس اصول عزت، حکمت و مصلحت با تأکید بر:

۲/۱. حضور فعال و هدفمند در سازمان های بین المللی و منطقه ای براساس مطالبات نظام جمهوری اسلامی از

اصلاحیه پیشنهادی **سیاستهای کلی برنامه پنجم توسعه** **مصوب مجمع تشخیص مصلحت نظام**

جامعه‌ی بین‌الملل در موضوع حقوق بشر، مسائل زنان و فاصله طبقاتی

۲/۲. ارتقاء نقش مدیریتی ایران در توزیع و ترانزیت انرژی، افزایش فرصت‌های صادراتی، جذب سرمایه و فن‌آوری‌های متوسط و کمک به استقرار نظام پولی، بانکی و بیمه‌ای مستقل با کمک کشورهای منطقه‌ای، اسلامی و دوست با هدف کاهش وابستگی به سیستم پولی نظام سلطه.

۲/۳. تقویت تعامل فرهنگی، حقوقی، سیاسی، اقتصادی با جهان اسلام بویژه در حوزه تمدن اسلامی — ایرانی و درگیری با تمدن مادی مدرنیته

د: امور امنیتی

۱. تحکیم و ارتقای امنیت پایدار، متعالی، فراگیر و پیش‌برنده اهداف و منافع اسلام، انقلاب و نظام

۱/۱. تقویت و تعامل دستگاه‌های اطلاعاتی، انتظامی و قضائی از طریق مهندسی اطلاعات مردمی و تشدید مقابله با عناصر تروریست، جرایم سازمان‌یافته و مفاسد اقتصادی و اجتماعی و تهدیدات نرم

۱/۲. ایجاد سامانه یکپارچه نرم‌افزاری اطلاعاتی در موضوع نظام، ارتقای سطح حفاظت از اطلاعات رایانه‌ای و توسعه علوم و فن‌آوری‌های مرتبط با حفظ امنیت سامانه‌های اطلاعاتی و ارتباطی، به منظور صیانت از فضای تبادل اطلاعات و تقویت فنی برای مقابله با تخلفات حکومتی در فضاهای مجازی از جمله صیانت از هویت اسلامی — ایرانی.

۱/۳. تقویت زیرساخت‌های انسجام اسلامی و انقلابی و همبستگی ملی در راستای مقابله با جریان‌ات و رویکردهایی که موجب بروز و تعمیق گسست‌های هویتی، اجتماعی و اعتقادی.

ذ: امور دفاعی

۱. ارتقاء توانمندی‌های دفاعی و قدرت بازدارندگی به منظور دفاع از حاکمیت اسلام، منافع و امنیت انقلاب و مقابله مؤثر با هر تهدید خارجی و ایجاد توازن منطقه‌ای

۱/۱. تقویت دیپلماسی در شکل‌دهی به پیمان‌ها و ائتلاف‌های دفاعی دو یا چند جانبه در محیط‌های پیرامونی و گسترش روابط با ارتش‌های کشورهای اسلامی و دوست.

۱/۲. کسب دانش و فن‌آوری‌های نو و نرم‌افزاری و پیشرفته دفاعی در نوسازی و بازسازی صنایع دفاع، افزایش ضریب خودکفایی با توسعه تحقیقات و بهره‌مندی از ظرفیت‌های صنعتی کشور

۱/۳. اهتمام به حضور و سهم نیروهای مردمی در امنیت و دفاع از کشور و انقلاب با تقویت کمی و کیفی بسیج مستضعفان.

۱/۴. تأمین پدافند غیرعامل مراکز حیاتی و حساس.